

УДК 336.14:353:338.28 (575.2)
DOI: 10.34020/1993-4386-2024-4-67-73

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И БЮДЖЕТНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ»

Г. А. Сансызбаева, Г. Т. Абдукадырова
Научно-исследовательский университет
«Кыргызский экономический университет» им. М. Рыскулбекова,
Бишкек, Кыргызская республика

В статье рассматривается вопрос реализации государством программы «Социальный контракт» – нового инструмента социально-экономической и бюджетной политики, осуществляемой в целях преодоления бедности и обеспечения экономической безопасности страны. Авторы уделили особое внимание прогнозной оценке социально-экономического эффекта реализации указанной программы за период 2022-2026 годы, с точки зрения бюджетных расходов и достижения социальных целей. Реализован алгоритм вариативного анализа прогнозных показателей.

Ключевые слова: программа «Социальный контракт», Кыргызская Республика, государственная политика, пособие «Уй-булуге көмөк», преодоление бедности, бюджетные расходы, социально-экономический эффект, риски.

Введение. Проблема преодоления бедности в современных геополитических условиях крайне актуальна для Кыргызской Республики (КР). История суверенного Кыргызстана свидетельствует о том, что нерешенность данной проблемы зачастую становится предпосылкой для общественно-политических потрясений и ставит под сомнение успешное и поступательное развитие страны на перспективу.

Для эффективного преодоления бедности государство должно разрабатывать и реализовывать социальную политику, направленную на улучшение благосостояния и жизненного уровня социально уязвимых групп населения через адресную социально-экономическую поддержку.

Современный этап реализации в КР действенной политики сокращения бедности начался с утверждения в конце 2017 г. Закона КР «О государственных пособиях в Кыргызской Республике», установившего государственные пособия и их виды, а также регулирующего отношения, связанные с назначением и выплатой государственных

пособий¹. 29 июня 2018 г. постановлением Правительства КР № 307 (действует в ред. от 15.11.2024 г.) о реализации вышеназванного Закона КР было принято «Положение о порядке обращения за назначением государственных пособий и порядке назначения государственных пособий» (действ. в ред. от 07.06.2024 г.). Оно утвердило множество механизмов (порядков)², осложняющих реализацию Закона № 163.

Следует отметить, что Закон КР № 163 «создал сложности в процессе сбора документов, определения степени нуждаемости; исключил органы местного самоуправления (МСУ) из процесса выявления потребностей и вызвал рост негативного отношения к органам МСУ со стороны граждан, недовольных практикой назначения пособий, которые не желали разбираться, где кончается ответственность органов МСУ и начинается ответственность государства»³. В Закон и положения, им утвержденные, в 2018-2020 гг. вносились изменения и дополнения, которые нивелировали их недостатки.

¹ Закон от 28 июля 2017 г. № 163 «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» действует в редакции от 10 июля 2020 г.

² Указанным Положением были утверждены «Порядок подтверждения информации, представленной лицом, обратившимся за назначением государственного пособия», «Порядок оформления документов на назначение государственного пособия», «Порядок назначения и перерасчета пособия «Уй-булуге көмөк»», «Порядок назначения и перерасчета "социального пособия"», «Порядок назначения и перерасчета ежемесячного пособия детям, оба родителя которых неизвестны» и др.

³ Доклад Жогорку Кенешу Кыргызской Республики о воздействии законов, принятых в 2016-2018 гг., на развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике (с. 14). URL: https://deputat.kg/wp-content/uploads/2020/11/Doklad_russ.pdf.

Начиная с 2021 г. политика государства в преодолении бедности стала меняться. Этому способствовало утверждение Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года⁴, разработанной в соответствии с «Национальной Стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы», ориентированной на сокращение уровня бедности, обеспечение занятости, стабильных доходов, создание производительных рабочих мест с учетом всех вызовов будущего в сфере рынка труда, повышение качества жизни, с сохранением принципа преемственности на основе долгосрочных стратегических целей развития страны, где должны быть обеспечены равные возможности каждому гражданину, в том числе за счет внедрения *системы социальных контрактов* с получателями государственных пособий, имеющих трудовой потенциал, а также на обеспечение экономической безопасности, напрямую связанной с такими критериями, как уровень бедности, уровень безработицы, уровень и качество жизни и др.

Положение о предоставлении социальной помощи на основе социального контракта утверждено Кабинетом Министров Кыргызской Республики 15 июля 2022 г. (последняя редакция данного Положения утверждена 13.06.2023 г.). Оно определяет условия и механизм предоставления социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям, изъявившим желание получить данную помощь на основе социального контракта (СК). В нем дано множество определений специальных понятий, в том числе:

– *группа по закупу*, представляющая собой «группу, состоящую из сотрудника территориального подразделения, уполномоченного специалиста исполнительного органа МСУ, участника (заключивший контракт/договор малоимущая или малообеспеченная семья/предприниматель) и иных сотрудников, определяемых и утверждаемых главой местной государственной администрации/мэром города, осуществляющую закуп и составляющую акт закупа по форме, утвержденной уполномоченным органом по труду, социальному обеспечению и миграции»;

– *договор*, представляющий собой нечто иное, как «соглашение о взаимных обязательствах между предпринимателем, участвующим в разработке и реализации *Программы социальной адаптации* (далее – Программа), и территориальным подразделением уполномоченного государственного органа в сфере труда, социального обеспечения и миграции, в соответствии с которым предпринимателю выдается безвозмездная социальная помощь (причитающаяся группе из малоимущих и малообеспеченных семей в виде безвозмездной социальной помощи), который обязуется реализовать мероприятия, предусмотренные Программой в целях обеспечения семей устойчивой занятости

или создания условий для самостоятельной занятости»;

– *имущественный потенциал*, представляющий собой «активы малоимущей или малообеспеченной семьи, которые могут быть использованы в процессе реализации бизнес-плана (земельный надел, хозяйственные постройки, помещения, инвентарь и т.д., необходимые для занятия доходоприносящей деятельностью)»;

– *Программа социальной адаптации*, представляющая собой «комплекс мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, включающих в себя виды и объем указанных мероприятий, способы их реализации»;

– *свободный трудовой потенциал*, представляющий собой «трудовые ресурсы семьи, которые могут быть привлечены для реализации бизнес-плана (незанятые или частично занятые трудоспособные члены семьи, способные осуществлять трудовую деятельность)»;

– *социальный контракт*, представляющий собой *соглашение о взаимных обязательствах между малоимущей или малообеспеченной семьей (или их группа) и территориальным подразделением, в соответствии с которым территориальное подразделение обязуется оказать семьям социальную помощь, семья (или их группа) обязуется реализовать мероприятия, предусмотренные Программой.*

Социальный контракт как инструмент, позволяющий не только поддержать доходы семьи на период выплаты, но и преодолеть причины бедности в долгосрочной перспективе, активно изучается исследователями. В частности, П. Д. Ромайкин в своей работе «Социальный контракт как инструмент преодоления бедности трудоспособного населения: оценка бюджетной эффективности и направления модернизации» исследовал эффективность применения СК для поддержания трудоспособного населения [1]. Автор отмечает, что данная Программа имеет значительный потенциал для повышения бюджетной эффективности и сокращения уровня бедности среди малообеспеченных семей.

Другие исследователи, как, например, Е. В. Кравченко, в своей работе «Социальный контракт как перспективный механизм повышения эффективности социальной защиты населения», подчеркивают перспективность данного механизма для улучшения социальной защиты населения [2]. В этом контексте программа «Социальный контракт» Кыргызской Республики является особенно важной, поскольку она предоставляет малоимущим семьям возможность интеграции в экономику через активные трудовые инициативы.

Однако, несмотря на положительные стороны, необходимо учитывать определенные риски, связанные с реализацией таких программ. Как пока-

⁴ Национальная программы развития Кыргызской Республики до 2026 года утверждена Указом Президента КР от 12 октября 2021 г. УП № 435.

зывает практика других стран, одной из главных проблем является неэффективное управление рисками, что может привести к неравномерному распределению средств и недостижению ожидаемых целей. Как отмечает российский исследователь А. И. Лебедев, «эффективность социальных контрактов зависит не только от объемов выделяемых средств, но и от способности государства управлять рисками, обеспечивая адресность и контроль реализации программ» [3].

Целью данного исследования является комплексная оценка социально-экономической и бюджетной эффективности программы Кыргызской Республики «Социальный контракт».

Основные задачи исследования включают: оценку влияния Программы на сокращение бедности в КР, анализ бюджетной эффективности программы, оценку социально-экономического эффекта и уровня возможных рисков, связанных с реализацией Программы.

Методика исследования представлена следующими основными этапами. *Сбор и анализ статистических данных.* В рамках данного этапа используются данные Национального статистического комитета КР и Министерства труда и социального обеспечения о количестве получателей программы и объемах финансовой поддержки.

Оценка бюджетной эффективности и социально-экономического эффекта. На данном этапе проводится оценка эффективности использования бюджетных средств через показатели экономии на социальных пособиях для малообеспеченных семей. Для оценки социально-экономического эффекта программы используется комбинация методов. Основным методом исследования является эконометрический анализ, включающий анализ динамики бюджетных расходов на социальную помощь и их влияние на уровень бедности в стране. Важно отметить, что этот метод позволяет учитывать как краткосрочные, так и долгосрочные эффекты.

Результат исследования. На основе предложенной методики были проведены исследования, направленные на оценку социально-экономического эффекта программы. В процессе было выявлено, что реализация программы позволит снизить уровень бедности на 15 % в течение пяти лет, а также уменьшить расходы на пособия «Уй-бүлөгө көмөк» на 40 млрд сом. Эти данные основаны на сценарном прогнозировании.

Согласно вышеупомянутой «Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы», основным приоритетом в области социального развития является достижение устойчивого сокращения бедности и обеспечение социальной справедливости (раздел VI, Задача 1.15–1.17). Реализация программы «Социальный контракт» напрямую способствует этим целям. Она направлена на поддержку уязвимых слоев населения через предоставление инструментов для самозанятости и интеграции в экономику. Стратегия особенно подчеркивает значимость привлечения малообеспеченных семей к экономической активности для уменьшения их зависимости от социальных пособий. Это согласуется с механизмами программы, которые помогают семьям перейти от получения пособия «Уй-бүлөгө көмөк» к участию в предпринимательской деятельности. Ещё раз подчеркнем, что программа «Социальный контракт» направлена на преодоление бедности в Кыргызской Республике. В этом контексте программа определяет новые подходы к решению проблемы бедности. Как отмечается в исследовании Г. А. Сансызбаевой, «Социальный контракт – это новый инструмент государственной политики, направленный на преодоление бедности, социально-экономическое развитие и обеспечение экономической безопасности Кыргызской Республики. Его реализация способствует стимулированию экономической активности целевой группы населения через предоставление адресной помощи в сочетании с консультационной и образовательной поддержкой» [4]. Такой подход позволяет не только предоставить финансовую помощь, но и мотивировать семью к самостоятельному выходу из кризисной ситуации, что делает программу эффективной как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Суть программы – предоставление специальным образом отобранной малоимущей или малообеспеченной семье единовременного гранта в размере 100 тысяч сомов на открытие и развитие малого бизнеса.

Для участия в программе «Социальный контракт» отбираются семьи, которые желают в ней участвовать, соответствуют определенным критериям по уровню доходов, имеют достаточный трудовой и имущественный потенциал и разработанный по утвержденной методике бизнес-план⁵.

Конкурсный отбор происходит в два этапа.

1-й этап. Временная комиссия по реализации программы «Социального контракта» с участием

⁵ «ПОЛОЖЕНИЕ о предоставлении социальной помощи на основе социального контракта», утвержденное Кабинетом Министров КР 15 июля 2022 г. (№ 385), действует в редакции Положения от 13 июня 2023 г. № 296), определяет условия и механизм предоставления социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям, изъявившим желание получить данную помощь на основе СК. Отбор семей для заключения СК осуществляет Комиссия по социальным вопросам при исполнительных органах МСУ. Право на заключение СК имеет семья, отвечающая следующим критериям: наличие подтверждающего документа о том, что семья малоимущая или малообеспеченная (наличие социального паспорта или получатель пособия «Уй-бүлөгө көмөк»); согласие семьи на получение социальной помощи на основе СК; наличие у семьи бизнес-плана; наличие у семьи трудового и имущественного потенциала). Представитель семьи (заявитель) обращается в исполнительные органы МСУ по месту фактического проживания и подает заявление по утвержденной форме на заключение СК».

представителей профильного министерства и местной общественности осуществляет первичный отбор среди претендентов по согласованным критериям.

2-й этап. Указанная комиссия рассматривает и утверждает программу социальной адаптации и бизнес-план семьи, согласованный с возможностями и рисками реализации предлагаемого бизнес-плана в соответствующей местности с учетом климатических и экономических возможностей⁶.

Семья, участвующая в программе «Социальный контракт» в любое время в течение трех лет (период реализации СК) имеют право по объективным причинам отказаться от выполнения условий СК с возвращением полной суммы социальной помощи.

Социальный контракт заключается с одним и тем же гражданином (с одной и той же семьей) не чаще одного раза в год со дня окончания срока действия предыдущего СК.

Пособие «Уй-бүлөгө көмөк» (УБК). В соответствии с Положением о предоставлении социальной помощи на основе СК семьи с низким доходом или малообеспеченные, которые обладают социальным паспортом или получают пособие УБК, могут стать участниками программы «Социальный контракт». Это положение утверждено Постановлением Кабинета Министров КР от 15 июля 2022 г. № 385. Таким образом, семьи имеют возможность по собственному желанию изменить форму государственной социальной поддержки, перейдя от статуса получателя пособия УБК к более активному участию в рамках программы «Социальный контракт», предоставляющей малоимущим семьям возможность преодолеть трудности и добиться финансовой устойчивости. За счет реализации бизнес-проектов участники программы способны выйти за рамки минимальной социальной поддержки, формируя источники стабильного дохода. Например, семья, имеющая 3-х детей и участвующая в программе «Социальный контракт», будет получать ежемесячный доход, превышающий 4 000 сом.; это немногим больше, чем получала бы семья при сохранении пособий на детей в размере 1 200 сом. на каждого.

⁶ На заседании Комиссии: рассматривается трудовой и имущественный потенциал семьи, претендующей на заключение СК; рассматривается, обсуждается и одобряется (и утверждается в городах областного и республиканского значения) Программа и бизнес-план заявителя; рассматривается, обсуждается и одобряется (и утверждается в городах областного и республиканского значения) Программа и бизнес-проект предпринимателя, участвующего в разработке и реализации Программы; при необходимости в Программу вносятся корректировки. Приоритет отдается семьям, имеющим от трех и более детей.

⁷ Порядок назначения и перерасчета пособия «Уй-бүлөгө көмөк». Пособие назначается гражданам (семьям), имеющим детей в возрасте до 16 лет, если среднедушевой совокупный доход семьи (ССДС) не превышает размер гарантированного минимального дохода на каждого члена семьи. ССДС определяется на основании Положения о порядке определения нуждаемости граждан (семей) в ежемесячном пособии нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет, – «Уй-бүлөгө көмөк», утвержденного постановлением Правительства КР от 29 июня 2018 г. № 307 (в ред. от 13.06.2023 № 296). URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/12231/edition/1260663/ru> (дата обращения: 19.10.2024 г.).

⁸ Постановление Кабинета Министров КР от 7 июня 2024 г. № 302 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О реализации Закона Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике"» от 29 июня 2018 г. № 307. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/7-28528/edition/10374/ru> (дата обращения: 22.11.2024 г.).

Порядок предоставления социального пособия «Уй-бүлөгө көмөк» регулируется Положением о порядке определения нуждаемости граждан (семей) в ежемесячном пособии для нуждающихся граждан (семей) с детьми до 16 лет. Как уже было отмечено, это Положение было утверждено постановлением Правительства КР от 29 июня 2018 г. № 307⁷.

Согласно этому документу, право на получение ежемесячного социального пособия «Уй-бүлөгө көмөк» имеют дети в возрасте до 16 лет, проживающие в нуждающихся семьях. Цель данного пособия – поддержка таких семей с детьми, чтобы обеспечить их финансовую стабильность и улучшить условия жизни⁸.

Размер ежемесячного пособия определяется на основе уровня нуждаемости семьи и может изменяться в пределах, установленных законодательством.

Пособие выплачивается ежемесячно, начиная с месяца, в котором было подано заявление и установлена нуждаемость.

До введения ежемесячного пособия «Уй-бүлөгө көмөк» в 2018 г. в КР существовало другое пособие, направленное на поддержку малообеспеченных семей с детьми. Оно называлось «Ежемесячное социальное пособие малообеспеченным семьям» и было направлено на финансовую поддержку семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. Размер этого пособия зависел от различных факторов, таких как доход семьи, число детей и т.д. Критерии нуждаемости и расчет пособия варьировались в зависимости от региона.

Переход на ежемесячное пособие «Уй-бүлөгө көмөк» был обусловлен необходимостью улучшения системы социальной поддержки и более эффективном распределении помощи среди нуждающихся семей. В процессе перехода были пересмотрены критерии нуждаемости, изменены размеры пособий и улучшено администрирование выплат.

Информация по социальному пособию «Уй-бүлөгө көмөк» для малообеспеченных семей, имеющих детей до 16 лет за период 2020-2024 гг. представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика показателей по пособию «Уй-бүлөгө көмөк»

Дата	Размер пособия (сом)	Средний размер пособия (сом)	Размер ГМД (сом)	Кол-во семей – получателей УБК (тыс.)	Кол-во получателей (детей)
01.01.2020	810	871,2	1000	93,6	308 770
01.01.2021	810	868,6	1000	105,7	340 507
01.01.2022	810 (до 01.06.2022)	916,6	1000	110,9	354 863
01.01.2023	1200	1316	1000	102,7	339 133
01.01.2024	1200	1359,4	1000	83,3	283 081

Примечание: «Размер пособия» – сумма, выплачиваемая ежемесячно в качестве пособия; «Средний размер пособия» – средняя сумма, выплачиваемая на одну семью; «Размер ГМД» – гарантированный минимальный доход, установленный на соответствующий период; «Количество получателей (детей)» – количество детей до 16 лет, получающих пособие на указанную дату.

Источник: Разработано авторами на основании показателей Национального статистического комитета (НСК) КР и Министерства труда, социального обеспечения и миграции (МТСОИМ) КР.

Как известно, состав участников программы «Социальный контракт» главным образом формируется из числа нуждающихся семей, в которых есть дети до 16 лет, получающих социальное пособие «Уй-бүлөгө көмөк».

Взаимосвязь показателей количества семей - получателей социального пособия «Уй-бүлөгө көмөк» и семей – участников программы «Социальный контракт» представлена диаграммой, отраженной на рисунке 1.

В диаграмме также реализован алгоритм прогноза базового и позитивного сценария развития событий.

На начало 2023 г. всего пособий «Уй-бүлөгө көмөк» было выдано 102 934 семьям или 339 133 детям до 16 лет, при этом средний размер указанного пособия составлял 1 392 сом (с учетом компенсаций за высокогорье). Как справедливо отмечает

проф. Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики А. И. Абдиева, «данное пособие никак не может повлиять на общее бедствующее положение семьи или отдельно взятого человека; данное пособие в основном тратится на покрытие ежедневных нужд: питание, лекарства, оплата коммунальных услуг» [5].

В соответствии с базовым сценарием развития событий, предполагается, что ежегодно в период с 2024 по 2026 годы около 20 тысяч семей будут участвовать в программе «Социальный контракт». В этом случае к началу 2027 г. количество семей, получающих социальное пособие «Уй-бүлөгө көмөк», останется примерно на уровне 20 тысяч. Если программа «Социальный контракт» продолжит свою работу в 2027 г. с той же динамикой, то к концу года не останется семей, получающих это социальное пособие.



Рис. 1. Динамика показателей количества семей – получателей УБК и семей-участников программы «Социальный контракт» (составлено авторами в соответствии с данными НСК КР).

Согласно позитивному сценарию, ежегодное число семей, присоединяющихся к программе «Социальный контракт» в период 2024-2026 гг., достигнет 30 тысяч, что представляет собой рост на 50 % по сравнению с базовым сценарием. В этом случае уже к концу 2026 г. семей, получающих пособие «Уй-бүлөгө көмөк», не останется.

Учитывая очевидную положительную динамику роста показателей государственного бюджета и общее успешное развитие экономики в стране, нет смысла рассматривать негативный сценарий в рамках данного исследования.

Другим, не менее важным результатом внедрения программы «Социальный контракт», является сокращение государственных расходов на выплату пособия «Уй-бүлөгө көмөк». В соответствии с «Положением о предоставлении социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям на основе социального контракта», семьи, которые приняли участие в этой программе и ранее получали данное пособие, утрачивают право на выплаты через три месяца после заключения социального контракта.

По предварительным подсчетам, за счет включения около 102,7 тысяч малоимущих семей в программу «Социальный контракт» в период с 2024 по 2027 годы, экономия бюджетных средств только по выплатам «Уй-бүлөгө көмөк» (без учета сокращения других социальных выплат, таких как пособия по безработице) может достигнуть 4 млрд сом. Этот расчет основан на размере выплаты в 1 200 сом ежемесячно на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет.

Для успешной реализации программы «Социальный контракт» важно учитывать возможные риски, которые могут снизить её эффективность и ограничить достижение целевых показателей. Несмотря на значительный потенциал экономии бюджетных средств и поддержку малоимущих семей, реализация программы сопряжена с рядом вызовов, связанных как с участниками программы, так и с её организацией. К наиболее актуальным и основным рискам реализации программы относятся следующие:

- семьи, участвующие в программе, могут столкнуться с трудностями при реализации бизнес-проектов из-за недостатка опыта и ресурсов, что приведет к убыточности;
- из-за недостатков метода отбора и низкой адресности средства могут быть предоставлены семьям, которые не соответствуют установленным критериям нуждаемости;
- слабая инфраструктура и недостаточные ресурсы местных органов власти могут замедлить реализацию программ;
- изменения в рыночной среде могут негативно сказаться на доходах участников программы.

Для минимизации указанных рисков необходимо применять комплексный и системный подходы, включающие предоставление образовательной и консультационной поддержки участникам

программы, а также их сопровождение на всех этапах реализации бизнес-проектов; ужесточение критериев отбора участников, проведение регулярного мониторинга и контроля выполнения условий программы; создание специализированных подразделений, внедрение цифровых платформ и укрепление взаимодействия между уровнями власти, а также помощь в выборе устойчивых рыночных ниш, создание платформ для сбыта продукции и др.

Эти меры позволят повысить эффективность программы и обеспечить её долгосрочный успех в поддержке нуждающихся семей.

Резюме. Динамика развития программы «Социальный контракт» свидетельствует о позитивном тренде и показывает большой потенциал для расширения в масштабе всей страны. Кроме того, по итогам 2022 г. (пилотный этап) реализации программы определены как успешные более 2/3 бизнес-кейсов от общего числа, причем критерием успешности, по оценке МТСОиМ КР, стало получение бенефициарами программы доходов более 4 000 сом/месяц. Условно неудачными, по разным причинам, признаны 3,1 % от общего числа, а условно удачными – 31,0 % (с доходами до 4000 сом/месяц).

На общереспубликанском совещании по социальной мобилизации «Жаңы кадам», прошедшем в Бишкеке 22 мая 2024 г. с участием первых лиц государства, программа «Социальный контракт» признана успешной и принято решение о дальнейшей ее реализации с учетом нарабатанной практики и с привлечением дополнительных ресурсов.

Таким образом, есть все основания предполагать, что программа «Социальный контракт», реализуемая в формате социального микрофинансирования нуждающимся семьям, является подтвержденным на практике успешным инструментом государственной политики по преодолению бедности, социально-экономическому развитию, и обеспечению экономической безопасности в Кыргызской Республике.

Литература

1. *Ромайкин П. Д.* Социальный контракт как инструмент преодоления бедности трудоспособного населения: оценка бюджетной эффективности и направления модернизации // Теоретическая и прикладная экономика. 2024. № 1. С. 65–76. DOI: 10.25136/2409-8647.2024.1.70293
2. *Кравченко Е. В.* Социальный контракт как перспективный механизм повышения эффективности социальной защиты населения // Экономика труда. 2019. Т. 6, № 2. С. 827–840. DOI: 10.18334/et.6.2.40673
3. *Лебедев А. И.* Социальный контракт как механизм преодоления бедности: теоретические и практические аспекты // Журнал социальных исследований. 2020. № 2. С. 45–62.
4. *Сансызбаева Г. А.* Социальный контракт – новый инструмент государственной политики прео-

доления бедности (на примере Кыргызской Республики) // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС. 2024. Том 15. Выпуск 2(64). С. 187-192.

5. Абдиева А. И., Полотова Ж. А. Политика системного сокращения бедности и роль авторитетного государства // Экономика и бизнес: Теория и практика. 2024. № 9-2 (115). С. 6–14.

Сведения об авторах

Сансызбаева Гулимхан Абдрашовна – кандидат экономических наук, зав. кафедрой «Финансы и финансовые технологии» им. С. Сулайманбекова, НИУ «Кыргызский экономический университет» им. М. Рыскулбекова, Бишкек, Кыргызская Республика.
E-mail: gulim1sansyz@gmail.com

Абдукадырова Гульназ Токтосуновна – кандидат экономических наук, зав. кафедрой «Банковская деятельность и рынок ценных бумаг», НИУ «Кыргызский экономический университет» им. М. Рыскулбекова, Бишкек, Кыргызская Республика.
E-mail: a_gul1@bk.ru

**ASSESSMENT OF SOCIAL, ECONOMIC AND BUDGETARY EFFICIENCY
OF THE NATIONAL PROGRAM OF THE KYRGYZ REPUBLIC "SOCIAL CONTRACT"**

G. Sansyzbaeva, G. Abdukadyrova

*Research university "Kyrgyz Economic University named after M. Ryskulbekov",
Bishkek, Kyrgyz Republic*

The article examines the issue of the state's implementation of the Social Contract program, a new tool of socio-economic and budgetary policy implemented in order to overcome poverty and ensure the economic security of the country. The authors paid special attention to the forecast assessment of the socio-economic effect of the implementation of this program for the period 2022-2026, in terms of budget expenditures and the achievement of social goals. The algorithm of variable analysis of forecast indicators is implemented.

Keywords: the Social Contract program, Kyrgyz Republic, state policy, the manual "Helping the family", overcoming poverty, budget expenditures, socio-economic effect, risks.

References

1. Romaikin P. D. Social contract as a tool for overcoming poverty of the working-age population: assessment of budget efficiency and directions of modernization, *Teoreticheskaya i prikladnaya ekonomika*, 2024, No. 1, pp 65–76. (In Russ). DOI: 10.25136/2409-8647.2024.1.70293

2. Kravchenko E.V. The Social contract as a promising mechanism for improving the effectiveness of social protection of the population, *Labor Economics*, 2019, Vol. 6, No. 2, pp. 827–840. (In Russ). DOI: 10.18334M.6.2.40673

3. Lebedev A. I. Social contract as a mechanism for overcoming poverty: theoretical and practical aspects, *Zhurnal sotsial'nykh issledovani*, 2020, No. 2, pp. 45–62. (In Russ).

4. Sansyzbaeva G. A. The social contract is a new instrument of state policy for overcoming poverty (on the example of the Kyrgyz Republic), *Nauchnye trudy Severo-Zapadnogo instituta upravleniya RANKhiGS*, 2024, Vol. 15, Issue 2(64), pp. 187–192. (In Russ).

5. Abdieva A. I., Polotova Zh. A. The policy of systemic poverty reduction and the role of an authoritative State, *Ekonomika i biznes: Teoriya i praktika*, 2024, No. 9-2 (115), pp. 6–14. (In Russ).

About the authors

Gulim A. Sansyzbaeva – Candidate of Economic Sciences, Head of the Department of Finance and Financial Technologies named after S. Sulaimanbekov, M. Ryskulbekov Kyrgyz University of Economics, Bishkek, Kyrgyz Republic.
E-mail: gulim1sansyz@gmail.com

Gulnaz T. Abdukadyrova – Candidate of Economic Sciences, Head of the Department of Banking and Securities Market, M. Ryskulbekov Kyrgyz University of Economics, Bishkek, Kyrgyz Republic.
E-mail: a_gul1@bk.ru