

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ И СТРУКТУРЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Т. Ю. Джолдошева

Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова,
Бишкек, Кыргызская Республика

А. А. Осмонова

Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова,
Бишкек, Кыргызская Республика

В статье анализируются таможенные платежи в качестве существенного источника формирования доходной части государственного бюджета Кыргызской Республики и налоговых поступлений. Произведен подробный анализ динамики и структуры таможенных платежей.

Ключевые слова: таможенные платежи, государственный бюджет, вывозная таможенная пошлина, таможенные пошлины с ввозимой продукции, таможенные сборы.

В современных условиях, в период коренных преобразований в Кыргызской Республике (КР) закономерно повышается интерес к месту и роли таможенной службы как важного государственного органа регулирования внешнеэкономических связей и решения экономических задач.

Дальнейшее развитие Евразийского экономического союза (ЕАЭС), вступление в силу с 1 января 2018 г. Таможенного кодекса ЕАЭС¹, предусматривающего цифровую трансформацию всех таможенных процессов, а также утверждение «Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы»² предопределяет необходимость модернизации деятельности Государственной Таможенной службы (ГТС) КР, направленной на формирование интеллектуальной технологической системы в таможенной службе [1], предусматривающей техническую модернизацию пунктов пропуска, упрощение бизнес-процессов и внедрение цифровых технологий для ускоренного и эффективного контроля на границе³.

За период своего формирования и развития Таможенная служба КР стала современной и многофункциональной системой, занимающей

важное положение в экономической структуре страны. Она выполняет ключевую роль в государственном регулировании внешнеэкономических связей, формировании доходной части республиканского бюджета и обеспечении экономической безопасности страны.

Следует отметить, что таможенные платежи играют ведущую роль в системе государственных доходов и являются одной из основных статей доходов бюджета Кыргызстана. Правильное взимание таможенных платежей способствует обеспечению значительной части доходов бюджета Кыргызской Республики⁴.

Особое внимание уделяется таможенной пошлине, которая представляет собой ключевую составляющую поступлений от внешнеэкономической деятельности. Рост доходов от таможенных платежей положительно сказывается на внешнеэкономическом и социальном развитии страны, позволяя расширить расходы на социальные нужды, усилить государственный контроль и развивать отрасли экономики.

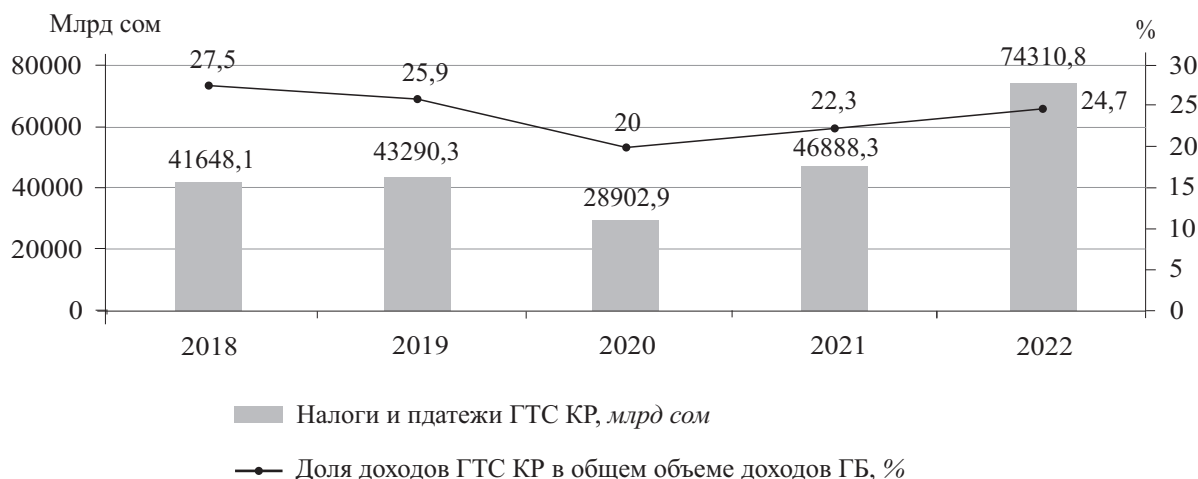
Для более глубокого анализа изменений в суммах таможенных платежей необходимо изучить их динамику и структуру.

¹ Таможенный кодекс ЕАЭС ратифицирован Законом КР от 30 декабря 2017 г. № 223 (28).

² Программа утверждена постановлением Правительства КР от 20 декабря 2018 г. № 596.

³ Таможне Кыргызстана поможет искусственный интеллект – о новом проекте (публикация от 08.10.22). URL: <https://ru.sputnik.kg/20221008/tamozhnya-elektronniy-punkt-propuska-1068770172.html> (дата обращения: 12.02.2024).

⁴ Пояснительная записка к Отчету об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2022 год. URL: <https://www.minfin.kg/storage/files/shares/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/3b2e94801c137e70f6d9ca0b8c9cfc25.pdf> (дата обращения: 20.12.2023).



Источник: Доходы государственного бюджета. Официальный сайт Национального банка КР.
URL: <https://www.stat.kg/ru/statistics/finansy/> (дата обращения: 20.12.2023).

Рис. 1. Динамика таможенных платежей за 2018–2022 гг.

Государственной таможенной службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики в 2022 г. обеспечено налогов и платежей в размере 74 310,8 млн сомов или 100,8 % от плана (сумма перевыполнения – 610,8 млн сомов). В сравнении с 2021 г. поступления таможенных платежей выросли на 58,5 % или на 27 422,5 млн сомов, а по сравнению с 2018 г. объем таможенных платежей увеличился в 17,8 раза.

В составе общегосударственных доходов доля таможенных платежей за исследуемый период колеблется в пределах от 20 % до 27,5 %. Так, в период с 2018 г. по 2020 г. доля таможенных платежей снизилась с 27,5 % до 20 %, а затем возросла – до 22,3 % в 2021 г. и до 24,7 % в 2022 г.⁵

Увеличение поступления таможенных платежей связано с ростом объема импорта. По данным

Национального статистического комитета КР за период с января по декабрь 2022 г. объем импорта составил 819 688,1 млн долл. США, увеличившись в сравнении с соответствующим показателем 2021 г. в 1,7 раза, а по сравнению с 2018 г. объем импорта вырос в 2,2 раза⁶.

В свою очередь, экспорт за исследуемый период имеет более стабильную тенденцию развития. Так, в 2020 г. объем экспортных операций составил 188 502,2 млн сомов, что на 47,6 % больше, чем в 2018 г. и на 17,6 % меньше, чем в 2021 г. [3].

Таким образом, значительный рост объема импортных операций способствовал значительному росту таможенных платежей в 2022 г.

Рассмотрим более подробно динамику и структуру таможенных платежей, обеспечиваемых таможенными органами КР.

Таблица 1

Динамика таможенных платежей в 2018-2022 гг.⁷, млн сом

Показатели	2018	2019	2020	2021	2022	Темп роста, %	
						2022/2018	2022/2021
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоги и платежи ГТС КР, всего	41 648,1	43 290,3	28 902,9	46 888,3	74 310,80	178,4	158,5
НДС на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	22 944,1	20 856,8	11 395,4	23 560,6	55 866,60	243,5	237,1

⁵ Там же.

⁶ Внешняя и взаимная торговля Кыргызской Республики 2018-2022: статистический сборник. – Бишкек: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2023. 196 с. URL: <https://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-vneshnyaya-torgovlya-kyrgyzskoj-respubliki/> (дата обращения: 20.12.2023).

⁷ Там же.

1	2	3	4	5	6	7	8
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	384,7	465,6	200,9	410,1	537,0	139,6	130,9
Налоги на международную торговлю и внешние операции	18 319,3	21 967,9	17 306,6	22 917,6	17 907,20	97,8	78,1

Исполнение плана по таможенным платежам и их динамика по видам источников выглядит следующим образом:

– поступления по НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из третьих стран, составили 55 866,6 млн сомов, или 100,6 % от плана, в сравнении с аналогичным периодом 2021 г. поступления выросли в 2,4 раза. В сравнении с 2018 г. объем данного вида налоговых платежей также увеличился в 2,4 раза;

– поступления по акцизному налогу на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из третьих стран, составили 537,0 млн сомов или 98,5 % от плана, к соответствующему факту 2021 г. они выросли на 30,9 %. Если сравнивать с 2018 г., то темп роста составил 139,6 %;

– поступления по налогам на международную торговлю и внешние операции составили 17 907,2 млн сомов, плановый показатель исполнен на 101,6 % (темп роста к соответствующему показателю 2021 г. – 78,1 %), в том числе по ввозным таможенным пошлинам в рамках ЕАЭС поступило 16 248,3 млн сомов (темп роста к соответствующему показателю 2021 г. – 73,6 %, относительно 2018 г. – 78,1 %⁸).

В общем объеме таможенных платежей наибольшую долю занимает НДС на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран, доля данного налога колеблется в пределах от 39,4 % до 75,1 %. Мы наблюдаем снижение доли данного налога с 55,1 % в 2018 г. до 39,4 % в 2020 г. и дальнейшее значительное увеличение до 50,2 % в 2021 г. и до 75,1 % в 2022 г. При этом, соответственно, за последние два года уменьшилась доля объемов поступления налогов на международную торговлю и внешние операции с 50,9 % в 2020 г. до 48,9 % в 2021 г. и до 24,1 % в 2022 г.

Наименьшую долю в таможенных платежах имеет акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран, величина которого в 2022 г. составила 0,7 %.

Рассмотрим каждый вид таможенных платежей в отдельности.

Динамика поступления объемов НДС имеет нестабильную тенденцию. Так, в 2020 г. по сравнению

с 2018 г. объем поступлений налога уменьшился более, чем в два раза и составил 11 395,4 млн сомов. Такое снижение, несомненно, связано с пандемией коронавируса, в результате которой деятельность как многих отечественных предпринимателей, так и иностранных компаний значительно сократилась или даже была совсем прекращена. Соответственно, снизились, как экспортные, так и импортные операции. В последующие два года объем поступления НДС на товары, ввозимые из третьих стран, значительно увеличился: в 2021 г. по сравнению с 2020 г. – почти в 2,1 раза и в 2022 г. по сравнению с 2021 г. – в 2,4 раза.

Наибольший объем поступлений акцизного налога на товары, ввозимые из третьих стран, наблюдается в 2019 г. – 465,6 млн сомов (+21,1 % по сравнению с 2018 г.) и в 2022 г. – на 20,9 % больше по сравнению с 2021 г. Наименьший объем данного вида налога был получен в 2020 г. – 200,9 млн сомов, что на 56,9 % меньше, чем в 2019 г.

Наибольший вклад в сбор ввозного акцизного налога внесли табачные изделия, на них пришлось 338,3 млн сомов, или 63,08 % от общего объема поступивших в бюджет акцизных налогов. На втором месте – алкогольная продукция, обеспечившая поступление в казну в размере 118,5 млн сомов, и затем только – нефтепродукты (63,8 млн сомов).

Динамика поступления налогов на международную торговлю и внешние операции имеет такую же тенденцию, как и поступление акцизного налога на товары из третьих стран – снижение до 17 306,6 млн сомов в 2020 г., что меньше на 21,2 % по сравнению с 2019 г. и увеличение до 17 907,2 млн сомов в 2022 г. (-29,1 % по сравнению с 2021 г.).

Налоги на международную торговлю и внешние операции включают в себя:

- таможенные пошлины с ввозимой продукции;
- таможенные пошлины с вывозимой продукции;
- таможенные сборы;
- специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины [4].

Согласно данным рис. 2, доля импортных пошлин составляет в исследуемом периоде более 86 %. Наибольшая доля объема поступивших импортных пошлин наблюдается в 2020 г. – 96,7 %.

⁸ Пояснительная записка к Отчету об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2022 год. URL: <https://www.minfin.kg/storage/files/shares/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/3b2e94801c137e70f6d9ca0b8c9cfc25.pdf> (дата обращения: 20.12.2023).

При ввозе товаров из третьих стран на таможенную территорию Кыргызстана, согласно пункту 1 статьи 46 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, уплачиваются следующие таможенные платежи:

– таможенный сбор за совершение действий, связанных с выпуском товаров в размере 0,25 % от таможенной стоимости товаров;

– ввозная таможенная пошлина (по ставкам, установленным Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54).

Вместе с тем, необходимо отметить, что установленные ставки ввозной таможенной пошлины едины для всех пяти государств – членов Евразийского экономического союза.

Таможенная служба в целях защиты экономической безопасности осуществляет таможенный контроль в отношении товаров, ввозимых из третьих стран, в том числе контроль таможенной стоимости и правильность классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС (Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза). Данные направления деятельности влияют на полноту взимания таможенных платежей.

Неотъемлемой частью технологии таможенного контроля на всех этапах является применение современных методов таможенного контроля. Использование новейших технологий в области таможенного контроля направлено, с одной стороны, на повышение доверия, ускорение процес-

сов оформления, увеличение объемов внешней торговли, расширения транзитных возможностей республики, с другой стороны, на снижение уровня экономической преступности, повышение эффективности борьбы с деятельностью международных террористических организаций [3].

Рассмотрим динамику налогов на международную торговлю и внешние операции, поступающих в государственный бюджет КР.

Импортные таможенные пошлины значительно превышают остальные виды таможенных налогов и сборов на международную торговлю и внешние операции. Общий объем налогов на международную торговлю и внешние операции в 2022 г. по сравнению с 2018 г. уменьшился на 412,1 млн сомов, или на 2,2 %, в основном за счет снижения объемов поступления импортных пошлин на 13,9 млн сомов, или на 2,9 %. При этом таможенные пошлины с вывозимой продукции увеличились за аналогичный период на 0,2 млн сомов, или на 11,5 %. В свою очередь наблюдается значительное увеличение объемов таможенных сборов – в 2,6 раза в 2022 г. по сравнению с 2018 г.

В 2022 г. общий объем налогов на международную торговлю и внешние операции снизился по сравнению с 2021 г. на 19,7 %, или на 5 010,4 млн сомов, в большей степени за счет снижения объемов поступления импортных пошлин на 5 967,2 млн сомов, или на 22,7 %. При этом общий объем сборов увеличился за этот период в 2 раза, или на 955,7 млн сомов, в основном за счет увеличения объемов таможенных сборов в 2 раза, или на 819,6 млн сомов.



Рис. 2. Структура налогов на международную торговлю и внешние операции, 2018–2022 гг.⁹, %

⁹ Доходы государственного бюджета. Официальный сайт Национального банка КР. URL: <https://www.stat.kg/ru/statistics/finansy/> (дата обращения: 20.12.2023).

Динамика налогов на международную торговлю и внешние операции в Кыргызской Республике, 2018–2022 гг.¹⁰, млн сом

Показатели	2018	2019	2020	2021	2022	Темп роста, %	
						2022/ 2018	2022/ 2021
Налоги на международную торговлю и внешние операции, всего	18319,3	21967,9	17306,6	22917,6	17907,2	97,8	78,1
Таможенные пошлины с ввозимой продукции	17367,6	21133,5	16742,7	21830,4	15863,2	97,1	77,2
Таможенные пошлины с вывозимой продукции	19,1	3	10,1	21,5	21,3	111,5	99,1
Таможенные сборы	634,9	612,8	436,7	813,4	1633	257,2	200,7
Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины	297,7	218,6	117	252,3	389,6	132,9	156,8

По данным пресс-службы Государственной Таможенной службы, «план по таможенным платежам в КР на 2023 г. исполнен на 103,6 %, собрано на 3 млрд 904,4 млн сомов больше. В сравнении с аналогичным периодом 2022 г. темп роста составил 150,1 %, или более 37,2 млрд сомов (за январь-декабрь 2022 г. составил 74,3 млрд сомов)»¹¹.

«За 11 месяцев 2023 г. бюджет Кыргызстана получил 22 млрд 351 млн сомов в виде ввозных таможенных пошлин, причем большая часть обеспечена его членством в Евразийском экономическом союзе. Согласно имеющимся данным, ввозные таможенные пошлины из государств – членов ЕАЭС составили 21 млрд 759,1 млн сомов. Среди этих взносов Россия выступила в качестве основного источника, пополнив бюджет Кыргызстана на 17,2 млрд сомов. За ней следуют Казахстан и Беларусь со взносами в размере 2,8 млрд сомов и 1 млрд сомов, соответственно. Меньше всего Кыргызстан получил от Армении – 741 млн сомов»¹².

На основе вышеизложенного можно констатировать тенденцию роста таможенных платежей за последние годы. Данный факт напрямую связан с повышением объемов внешней торговли, в основном объемов импорта. При этом объем экспорта за последний год уменьшился, что, несомненно, является негативной тенденцией. На увеличение объема таможенных платежей оказало влияние и повышение эффективности деятельности тамо-

женных органов, что в большой степени связано с внедрением в их деятельность цифровых технологий.

Еще раз подчеркнем, что таможенные платежи играют важную роль в экономическом развитии Кыргызстана, обеспечивая финансовую устойчивость государства, регулируя внешнеторговые отношения и обеспечивая ресурсы для социальных и экономических программ. Эффективное управление этим инструментом помогает стране успешно справляться с вызовами глобальной экономики и поддерживать стабильность внутри страны.

Литература

1. Совершенствование системы управления таможенной службы Кыргызской Республики в условиях вступления в силу таможенного кодекса ЕАЭС // Глобальная экономика и образование. 2022. Т. 2, № 4. С. 26–35.

2. Кудрова Н. А., Эсауленко П. В. Влияние таможенного регулирования на бизнес в Республике Кыргызстан // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 9-1 (79). С. 144–153. DOI: 10.24412/2411-0450-2021-9-1-144-153.

3. Тургунбекова К. Т. Необходимость таможенного контроля для экономики страны // Актуальные вопросы современной экономики. 2021. № 10. С. 517–521.

¹⁰ Внешняя и взаимная торговля Кыргызской Республики 2018-2022: статистический сборник. – Бишкек: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2023. 196 с. URL: <https://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-vneshnyaya-torgovlya-kyrgyzskoj-respubliki/> (дата обращения: 20.12.2023).

¹¹ ГТС в 2023 году собрала более 111 млрд сомов таможенных платежей (публикация на сайте «УТРК» от 11.01.2024). URL: <https://www.utrk.kg/ru/news/s/84338> (дата обращения: 14.02.2024).

¹² Сколько Кыргызстану принесли таможенные пошлины ЕАЭС (публикация от 02.02.2024 г.) / Финансовый порта № 1 «Акчабар». URL: <https://www.akchabar.kg/ru/news/skolko-kyrgyzstanu-prinesli-tamozhennye-poshliny-eaes/> (дата обращения: 19.02.2024).

Сведения об авторах

Джолдошева Тамара Юлдашевна – доктор экономических наук, профессор НИУ «Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова», Бишкек, Кыргызстан.

<http://orcid.org/0000-0002-6808-4621>

Scopus 57222315535

Web of Science Researcher ID: AAK 6151-2020

[Publons.com/researcher/3543954](https://publons.com/researcher/3543954)

E-mail: t.djoldosheva@gmail.com

Осмонова Айнура Арыстанбековна – магистрант НИУ «Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова», Бишкек, Кыргызстан.

**DYNAMICS AND STRUCTURE OF CUSTOMS PAYMENTS
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

T. Dzholdosheva

*M. Ryskulbekov Kyrgyz University of Economics,
Bishkek, Kyrgyz Republic*

A. Osmonova

*M. Ryskulbekov Kyrgyz University of Economics,
Bishkek, Kyrgyz Republic*

The article analyzes customs payments as a significant source of formation of the revenue side of the state budget of the Kyrgyz Republic and tax revenues. A detailed analysis of the dynamics and structure of customs duties was carried out.

Keywords: customs payments, state budget, export customs duties, customs duties on imported products, customs duties on exported products, customs duties.

References

1. Dzhamalov Sh. A. Improving the management system of the Customs Service of the Kyrgyz Republic in the context of the entry into force of the Customs Code of the EAEU // *Global'naya ekonomika i obrazovanie*, 2022, Vol. 2, No. 4, pp. 26–35.

2. Kudrova N. A., Esaulenko P. V. The impact of customs regulation on business in the Republic of Kyrgyzstan, *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika*, 2021, No. 9-1 (79). С. 144–153. DOI: 10.24412/2411-0450-2021-9-1-144-153.

3. Turgunbekova K. T. The need for customs control for the country's economy, *Aktual'nye voprosy sovremennoi ekonomiki*, 2021, No. 10, pp. 517–521.

About the authors

Tamara Yu. Dzholdosheva – Doctor of Economics, Professor, M. Ryskulbekov Kyrgyz University of Economics, Bishkek, Kyrgyzstan.

<http://orcid.org/0000-0002-6808-4621>

Scopus 57222315535, Researcher ID: AAK 6151-2020

[Publons.com/researcher/3543954](https://publons.com/researcher/3543954)

E-mail: t.djoldosheva@gmail.com

Ainura A. Osmonova – undergraduate student, M. Ryskulbekov Kyrgyz University of Economics, Bishkek, Kyrgyzstan.