

# ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА, БИЗНЕСА И ОБЩЕСТВА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ЗА СЧЕТ ВНЕДРЕНИЯ ESG-КОНЦЕПЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ПАО «НЕФАЗ»)

А. Ю. Шеина

Северо-западный институт управления – филиал РАНХиГС, Санкт-Петербург, Россия

Л. С. Брусенцова

Уфимский филиал Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Уфа, Россия

Э. Р. Назарова

Уфимский филиал Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Уфа, Россия

*В данной статье рассматриваются механизмы взаимодействия бизнеса (на примере крупного промышленного предприятия ПАО «НЕФАЗ»), органов государственной власти субъекта (республиканского) уровня (на примере Республики Башкортостан), органов местного самоуправления (на примере городского округа Республики Башкортостан г. Нефтекамска, являющегося монопрофильным муниципальным образованием) и социальной общности, проживающей на территории Нефтекамска. Сделана попытка показать важность развития механизмов взаимодействия государства, бизнеса и общества на региональном и местном уровнях за счет внедрения на предприятии ПАО «НЕФАЗ» ESG-концепции. Особое внимание уделено использованию нового проекта ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса (экология, кадры, государство) в повышении эффективности функционирования указанных механизмов.*

Ключевые слова: механизмы взаимодействия государства, бизнеса и общества, корпоративная социальная ответственность, ESG-концепция и ЭКГ-рейтинг ответственного бизнеса.

Взаимодействие крупного промышленного предприятия и местной власти сегодня по-прежнему является одним из важнейших факторов воздействия на динамику развития такой относительно небольшой социальной общности, какой является город Нефтекамск<sup>1</sup>, Республика Башкортостан. Это усиливает ответственность органов местного самоуправления перед населением города за более эффективное взаимодействие с крупными городскими предприятиями с целью достижения целей оптимального развития города. Особое место в социально-экономическом развитии города занимает крупное промышленное пред-

приятие ПАО «НЕФАЗ»<sup>2, 3</sup>, являющееся градообразующим, что характерно для городов северо-запада Республики Башкортостан.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>4</sup> в России определены следующие национальные цели развития России до 2030 года:

- 1) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- 2) возможности для самореализации и развития талантов;
- 3) комфортная и безопасная среда для жизни;

<sup>1</sup> Городской округ Республики Башкортостан г. Нефтекамск является монопрофильным муниципальным образованием (моногородом), основанием получения Нефтекамском такого статуса является функционирование в нем градообразующей и системообразующей организации – ПАО «НЕФАЗ».

<sup>2</sup> Публичное акционерное общество «НЕФАЗ» (ПАО «НЕФАЗ») входит в группу ПАО «КАМАЗ» и является крупнейшим в России заводом по производству спецнадстроек на шасси КАМАЗ. Производственные площади ПАО «НЕФАЗ» расположены в г. Нефтекамск (Республика Башкортостан). В числе крупнейших акционеров ПАО «НЕФАЗ»: ПАО «КАМАЗ» (доля в уставном капитале составляет 50,02 %), Республика Башкортостан (доля в уставном капитале составляет 28,50 %). ПАО «НЕФАЗ» производит специальные надстройки на шасси автомобилей, пассажирские и вахтовые автобусы, троллейбусы, электробусы, емкостно-наливную технику, бортовые прицепы и полуприцепы, запасные части. Выпускаемая ПАО «НЕФАЗ» продукция отвечает самым высоким международным стандартам [1].

<sup>3</sup> ПАО «НЕФАЗ» относится к социально эффективным предприятиям. URL: [http://kama-avtodetal.ru/about/news/news\\_10418.html](http://kama-avtodetal.ru/about/news/news_10418.html).

<sup>4</sup> Утв. 21 июля 2020 г.

4) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

5) цифровая трансформация.

Особое внимание в рассматриваемом Указе Президента России и в других документах, а также в выступлениях В. В. Путина уделено вопросам обеспечения достойного, эффективного труда и защиты окружающей среды. Например, на совещании в Ново-Огарево в марте 2021 г. было подчеркнуто следующее: «Важно, когда бизнес, компании на деле, конкретными решениями демонстрируют ответственность за страну, за регион, за город, в котором они работают, за специалистов в их коллективах, реализуют проекты в социальной сфере, в области защиты окружающей среды»<sup>5</sup>.

Ценности общества современного периода отличаются от предыдущего: для нынешнего поколения бизнес и инвестиции – это не только про доход, но и про заботу об экологии и обществе [2]. Таким образом подчеркивается необходимость выработки практических механизмов взаимодействия государства, бизнеса и общества для достижения национальных целей страны.

Успех социального развития региона и его муниципальных образований во многом определяется характером взаимоотношений, возникающих между органами региональной государственной власти, органами местного самоуправления и предприятиями. При этом ответственность за социальное развитие территории, на которой функционирует предприятие, особенно градообразующее и признанное социально эффективным, возлагается на местное самоуправление. Однако, как известно, муниципальное образование не способно обеспечить развитие своей территории только за счет собственных ресурсов, для этого необходимо активно привлекать хозяйствующие субъекты всех форм собственности. Это относится и к Нефтекамску, являющемуся, как отмечено выше, монопрофильным муниципальным образованием (моногородом), в котором основа местной экономики формируется за счет деятельности вышеупомянутого ПАО «НЕФАЗ»<sup>6</sup>, оказывающего существенное влияние на социально-экономическое развитие города. Администрация Нефтекамска весьма заинтересована в устойчивом функционировании предприятия и развитии взаимовыгодного партнерства с ним.

Используемые сегодня формы и технологии взаимодействия крупного промышленного предприятия и органов местного самоуправления не обеспечивают требуемой эффективности управленческого взаимодействия. Стремительное

развитие электронных технологий привело к появлению новых форм коммуникации и информатизации общества, но возможности применения новых технологий в управленческой практике реализуются не в полной мере. Хотя, по мнению авторов настоящей статьи, обоснованному в [1], ПАО «НЕФАЗ» ориентировано на повышение эффективности взаимодействия с органами местного самоуправления. На объектах ПАО «НЕФАЗ» «трудится значительная часть жителей Нефтекамска, которые, не понаслышке знают о роли корпоративной социальной ответственности (КСО) в бизнесе и социально-экономическом развитии города. Отметим, что в 2019 г. градообразующая организация г. Нефтекамска ПАО «НЕФАЗ» включена в Реестр социально ответственных работодателей Республики Башкортостан. Всего в реестре находится более ста организаций. Внесенным в данный Реестр организациям, ориентированным на развитие систем корпоративной социальной ответственности, оказываются различные виды государственной поддержки» [1].

Оценка корпоративной социальной ответственности – это процесс оценивания и количественное или качественное выражение оценки с помощью критериев, характеризующих различные области социально ответственной деятельности предприятия. При оценке корпоративной социальной ответственности возникает сложность следующего порядка: как с помощью количественных показателей оценить качественные характеристики социальной и экологической деятельности предприятия [3].

Как отмечается в материалах Сетевого издания «РБК», «тренд на ответственность и экологичность распространился и на сферу инвестиций. В результате возникло понятие ESG... Аббревиатуру ESG можно расшифровать как "экология, социальная политика и корпоративное управление". В широком смысле это устойчивое развитие коммерческой деятельности, которое строится на следующих принципах:

- ответственное отношение к окружающей среде (англ., E – environment);
- высокая социальная ответственность (англ., S – social);
- высокое качество корпоративного управления (англ., G – governance).

В современном виде ESG-принципы впервые сформулировал бывший генеральный секретарь ООН Кофи Аннан. Он предложил управленцам крупных мировых компаний включить эти принципы в свои стратегии, в первую очередь для борьбы с изменением климата»<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> Совещание о мерах по стимулированию инвестиционной активности (11 марта 2021 г. Президент России в Ново-Огарево Московской области провел в режиме видеоконференции совещание с представителями деловых кругов по вопросам повышения инвестиционной активности, уделив при этом внимание вопросам защиты окружающей среды). URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65141> (дата обращения 05.12.2022).

<sup>6</sup> Анализ деятельности ПАО «НЕФАЗ» дан авторами настоящей статьи в [1].

<sup>7</sup> ESG-принципы: что это такое и зачем компаниям их соблюдать. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/614b224f9a7947699655a435> (дата обращения: 23.11.2022).

Данный подход получил распространение в публичном пространстве, однако проблемным является место его практического применения, главным образом в Российской Федерации.

Для практического решения данного вопроса в России реализован Проект рейтингования ответственного бизнеса ЭКГ-рейтинг – «ЭКГ: экология (воздействие на окружающую среду, использование наилучших доступных технологий и реализация экологических проектов), кадры (уровень оплаты труда, собственные социальные и демографические программы, благотворительные проекты), государство (налоговая история, деловая репутация, социальное инвестирование в регионах присутствия)»<sup>8</sup>.<sup>9</sup> Оценка компаний проводится в три этапа: предквалификация, скоринг и анкетирование.

*Предквалификация* включает в себя следующие критерии.

1. Среднесписочная численность сотрудников организации за календарный год, предшествующий году проведения оценки, – более 15 человек.
2. Размер выручки по данным бухгалтерской отчетности за год, предшествующий году проведения оценки, – более 120 млн руб.
3. Юридическое лицо не находится в стадии ликвидации.
4. Юридическое лицо не находится в процедуре банкротства.
5. В отношении юридического лица не принято решение о предстоящем исключении из ЕГРЮЛ.
6. Учредителями / руководителем юридического лица не являются дисквалифицированные лица.
7. Юридическое лицо не причастно к экстремистской деятельности или терроризму.
8. Отсутствие в отношении юридического лица решения межведомственного координационного

органа, осуществляющего функции по противодействию финансированию терроризма, о применении мер по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества.

9. Отсутствие информации о нахождении юридического лица под контролем юридического или физического лица, включенного в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

10. Юридического лица нет в Перечне организаций и физических лиц, признанных иностранными агентами.

*Скоринг* представляет собой комплексный анализ компаний на основании публичной информации (данных ФНС России, Федерального казначейства, Федеральной службы по финансовому мониторингу, ФАС России, Федеральной службы судебных приставов и Минюста России).

В рамках *анкетирования*, осуществляемого среди компаний (предприятий), ранее прошедших этап скоринга, проводится сбор и анализ представленных компаниями, желающими участвовать ЭКГ-рейтинге, сведений также по трем направлениям: экология, кадры и государство.

ПАО «НЕФАЗ» на данный момент не является участником данного проекта, однако представляется актуальным проведение предварительного анализа деятельности предприятия по критериям ЭКГ-рейтинга, результаты которого отражены в таблице 1.

ПАО «НЕФАЗ» по результатам скоринга и анкетирования набрал 84,3 балла, и следовательно, ему может быть присвоен продвинутый уровень в соответствии с рейтинговой шкалой.

Оценка ПАО «НЕФАЗ» проводилась по трем направлениям: экология, кадры, государство (табл. 3).

Таблица 1

Результаты ЭКГ-рейтинга ПАО «НЕФАЗ» по этапам\*

| Этапы  | Наименование этапа | Система оценок   | Баллы       |
|--------|--------------------|--|-------------|
| I      | Предквалификация   | Первичный отбор  | допускается |
| II     | Скоринг            | Комплексный анализ ПАО «Нефаз» на основании публичной информации | 75,3        |
| III    | Анкетирование      | По вопросам социальной и экологической ответственности.          | 9           |
| ИТОГО: |                    |  | 84,3        |

\* Источник: составлено авторами.

<sup>8</sup> ЭКГ-рейтинг (Экология, Кадры, Государство) – это комплексная оценка «здоровья» предприятий (компаний), направленная на определение уровня их благонадежности, социальной и экологической ответственности. URL: <https://экг-рейтинг.рф/#rating> (дата обращения: 23.11.2022).

<sup>9</sup> ЭКГ-рейтинг разработан Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации и Институтом демографической политики имени Д. И. Менделеева при поддержке Полномочного представителя Президента РФ в Центральном федеральном округе И. О. Щеголева, ФНС России, Счетной палаты РФ. Впервые рейтинг ответственного бизнеса представлен 31 октября 2022 г. на XX Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России».

Таблица 2

## Показатели рейтинговой шкалы ответственного бизнеса ПАО «НЕФАЗ» \*

| Сумма баллов | Оценка | Уровень     |
|--------------|--------|-------------|
| 84,3         | A      | Продвинутый |

\* Источник: составлено авторами.

Таблица 3

## Оценка ПАО «НЕФАЗ» в разрезе направлений \*

| ЭКОЛОГИЯ<br>4,5 балла                                | КАДРЫ<br>35 баллов                   | ГОСУДАРСТВО<br>44,8 балла                               |
|--|--------------------------------------|---|
| Степень воздействия на окружающую среду<br>3,5 балла | Уровень оплаты труда<br>25 баллов    | Финансовая устойчивость<br>3 балла                      |
| Наилучшие доступные технологии<br>1 балл             | Социальный пакет<br>7 баллов         | Налоговая история и деловая репутация<br>32,8 балла     |
| Экологические проекты<br>–                           | Благотворительные проекты<br>3 балла | Социальные инвестиции в регионы присутствия<br>9 баллов |

\* Источник: составлено авторами.

Согласно результатам оценки ПАО «НЕФАЗ» в разрезе направлений скоринга, 4,5 балла составляет направление «Экология» при максимальном количестве 15 баллов. Несмотря на то, что платежи за негативное воздействие на окружающую среду проведены в полном объеме, сверхлимитные выбросы и сверхлимитное размещение отходов отсутствуют, ПАО «Нефаз» имеет низкий показатель, так как в отчетном периоде ПАО «НЕФАЗ» не принимало участие в экологических акциях и проектах.

Оценка направления «Кадры» набрала максимальное количество баллов, т.е. 35 баллов; высокие показатели свидетельствуют о том, что ПАО «НЕФАЗ» уделяет должное внимание данному направлению, а именно, активно занимается социальными вопросами, а также стимулирует оплату труда сотрудников посредством продуманной кадровой политики [1].

Оценка направления «Государство» показала, что это направление достаточно хорошо развивается – получены 44,8 балла из 50. Оценка показателя, характеризующего репутацию организации (в данном случае ПАО «НЕФАЗ»), в том числе в работе с государственными органами, находится на высоком уровне и составляет 32,8 балла из максимально возможных 35 баллов. Несмотря на то, что показатель характеризует наличие инвестиционного роста у предприятия, финансовая устойчивость находится на низком уровне. ПАО «НЕФАЗ» может улучшить ESG-оценку, реализуя дополнительные меры и внедряя новации в сфере ESG.

Данный рейтинг оценки социального, экономического и экологического показателей позволит создать условия для повышения эффективности взаимодействия государства, бизнеса и общества, которое будет способствовать социально-экономическому развитию региона и города, улучшению экологической обстановки и качества жизни населения города. Наиболее успешные участники ЭКГ-рейтинга будут вправе рассчитывать на государственную поддержку, они совместно с местными властями будут работать над улучшением инфраструктуры, заниматься благоустройством территорий или иными социальными проектами. Как справедливо отмечают И. Н. Макаров и В. С. Назаренко, бизнес, претендующий на высокий уровень ESG-оценки, должен соответствовать стандартам развития [4].

Инвестиции в социальную сферу всегда приносят свои плоды в области корпоративного управления и повышения эффективности работы коллектива, повышения уровня деловой репутации и маркетинговой политики. Спонсорство, благотворительность в сфере культуры и искусства, науки, спорта, образования и здравоохранения являются наиболее распространенной формой взаимодействия государства (в том числе органов местного самоуправления), бизнеса и общества.

В рамках спонсорской и благотворительной помощи ПАО «Нефаз» в 2021 г. выделил денежные средства в размере 31,5 млн. руб. на:

– формирование попечительского фонда Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Русское географическое общество»;



– организацию, подготовку и проведение мероприятия Финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) в 2021 г. в Республике Башкортостан;

– приобретение и посадку саженцев клена Друммонди в г. Нефтекамске;

– приобретение тренировочной формы для воспитанников спортивной школы «ТОПОС».

Спонсорство (благотворительность) является гарантией культурного развития, способствует более гармоничному взаимодействию культуры с другими сферами жизни общества и отраслями экономики города. Спонсорство и благотворительность способствуют решению таких важных задач, как формирование социально и культурно значимого имиджа предприятия, продвижение его товаров, услуг, идей, проектов и лидеров, улучшение внутрикорпоративного климата, реализация конкретных социально-экономических проблем.

Предприятия (компании), ориентированные на реализацию ESG-концепции, механизмов корпоративной социальной ответственности и повышение эффективности взаимодействия с властью и обществом в целом, как правило, не только успешны в бизнесе [4; 5], но и вносят существенный вклад в социально-экономическое развитие территории, на которой они функционируют.

#### Сведения об авторах

**Шейна Анастасия Юрьевна** – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление», Северо-Западный институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы», Санкт-Петербург, Россия.  
E-mail: ms.sheina90@mail.ru

**Брусенцова Лилия Самимовна** – кандидат социологических наук, доцент кафедры «Экономика, менеджмент и маркетинг», Уфимский филиал ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Уфа, Россия.  
E-mail: lbrusbox@mail.ru

**Назарова Эльвира Руслановна** – студент магистратуры, Уфимский филиал ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Уфа, Россия.  
E-mail: alru8@mail.ru

#### Литература

1. Назарова Э. Р., Шейна А. Ю., Брусенцова Л. С. Корпоративная социальная ответственность градообразующей и системообразующей организации: анализ и направление развития // Сибирская финансовая школа. 2022. № 1 (145). С. 130–137. DOI: 10.34020/1993-4386--2022-1-130-137.

2. Зеленая экономика и цели устойчивого развития для России: коллективная монография / Под науч. ред. С. Н. Бобылёва, П. А. Кирюшина, О. В. Кудрявцевой. – М.: Экономический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 2019. – 284 с.

3. Царитова К. Г. Корпоративная социальная ответственность в системе управления устойчивым развитием организации: учебное пособие. – М.: Русайнс, 2022. – 73 с.

4. Макаров И. Н., Назаренко В. С. ESG повестка как фактор конкурентоспособности бизнеса и регионов в контексте устойчивого развития // Ученые записки Тамбовского отделения РОСМУ. 2021. № 24. С. 26–37.

5. Дробот Е. В. Анализ критериев устойчивости, используемых в современных индексах корпоративной социальной ответственности // Социальное предпринимательство и корпоративная социальная ответственность. 2021. Т. 2, № 3. С. 221–232.

### IMPROVING THE EFFICIENCY OF INTERACTION BETWEEN THE STATE, BUSINESS AND SOCIETY AT THE REGIONAL LEVEL THROUGH THE INTRODUCTION OF ESG CONCEPTS (USING THE EXAMPLE OF PJSC NEFAZ)

A. Sheina

North-West Institute of management – Branch of RANEPa, St. Petersburg, Russia

L. Brusentsova

Ufa branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Ufa, Russia

E. Nazarova

Ufa branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Ufa, Russia

*This article discusses the mechanisms of interaction between business (on the example of a large industrial enterprise of PJSC NEFAZ), state authorities of the sub-federal (republican) level (on the example of the Republic of Bashkortostan), local self-government bodies (on the example of the city district of the Republic of Bashkiria)*

of Neftekamsk, which is a single-profile municipal entity) and the social community living on the territory of Neftekamsk. An attempt is made to show the importance of developing mechanisms of interaction between the state, business and society at the regional and local levels through the introduction of the ESG concept at the enterprise of PJSC NEFAZ. Special attention is paid to the use of the new ECG rating project for responsible business (ecology, personnel, government) in improving the efficiency of these mechanisms.

**Key words:** mechanisms of interaction between the state, business and society, corporate social responsibility, ESG concept and ECG rating of responsible business.

#### References

1. Nazarova E. R., Sheina A. Yu., Brusentsova L. S. Corporate social responsibility of a city-forming and system-forming organization: analysis and direction of development // *Sibirskaya finansovaya shkola*, 2022, No. 1 (145), pp. 130–137. DOI: 10.34020/1993-4386--2022-1-130-137.
2. Bobylev S. N., Kiryushin P. A., Kudryavtsev O. V., et al. *Zelenaya ekonomika i tseli ustoichivogo razvitiya dlya Rossii: kollektivnaya monografiya* [Green Economy and Sustainable Development Goals for Russia: a collective monograph], Moscow: Ekonomicheskii fakul'tet MGU imeni M.V. Lomonosova, 2019, 284 p.
3. Tsaritova K. G. *Korporativnaya sotsial'naya otvetstvennost' v sisteme upravleniya ustoichivym razvitiem organizatsii: uchebnoe posobie* [Corporate social responsibility in the management system of sustainable development of the organization: textbook], Moscow: Rusains, 2022, 73 p.
5. Makarov I. N., Nazarenko V. S. ESG agenda as a factor of competitiveness of business and regions in the context of sustainable development, *Uchenye zapiski Tambovskogo otdeleniya ROSMU*, 2021, No. 246, pp. 26-37. (In Russ.)
6. Drobot E. V. Analysis of sustainability criteria used in modern corporate social responsibility indices, *Sotsial'noe predprinimatel'stvo i korporativnaya sotsial'naya otvetstvennost'*, 2021, No. 3, pp. 221-222. (In Russ.)

#### About the authors

**Anastasia Yu. Sheina** – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Management, North-West Institute of management – Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration, St. Petersburg, Russia.  
E-mail: ms.sheina90@mail.ru

**Lilia S. Brusentsova** – Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor of the Department of Economics, Management and Marketing, Ufa branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Ufa, Russia.  
E-mail: lbrusbox@mail.ru

**Elvira R. Nazarova** – Master's student, Ufa branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Ufa, Russia.  
E-mail: alru8@mail.ru