

РАЗВИТИЕ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Н. В. Фадейкина

Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», Новосибирск, Россия

О. В. Морозова

Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», Новосибирск, Россия

В публикации анализируется опыт реализации практик инициативного бюджетирования в регионах Сибирского федерального округа в рамках направлений проекта Минфина России «Бюджет для граждан». Рассмотрены реализации практики инициативного бюджетирования с 2019 года по 2022 год в Красноярском крае, Алтайском крае, Иркутской области, Новосибирской области, Республики Алтай, Томской области, Кемеровской области, Республике Тыва, Омской области.

Ключевые слова: инициативное бюджетирование, программа поддержки местных инициатив, технологии вовлечения местного населения в государственное (муниципальное) управление и бюджетный процесс.

За последние годы практика инициативного бюджетирования¹ (ИБ) как новая модель использования бюджетных средств не утратила своей актуальности и продолжает активно развиваться в субъектах РФ в рамках направлений проекта Минфина России «Бюджет для граждан».

Приоритеты государственной политики в сфере управления общественными финансами определены в государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»² — это вовлечение гражданского общества в процессы подготовки бюджетных решений, осуществление общественного контроля за эффективностью и результативностью их исполнения путем участия в практиках ИБ. Задачи развития Института инициативного бюджетирования в 2022-2024 годах как одного из условий повышения эффективности управления бюджетными расходами и общественными финансами в целом определяют «Основные направления бюджетной, налоговой и таможен-

но-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»³. В п. 3.2 «Операционная эффективность» данного программного документа указано, что в целях дальнейшего развития Института инициативного бюджетирования в указанный период планируется: реформирование системы публичных слушаний по бюджетным вопросам в целях повышения их эффективности и увеличения вовлеченности граждан при рассмотрении (обсуждении) бюджетных вопросов; популяризация практик ИБ за счет непрерывного обучения участников основам финансовой и бюджетной грамотности и развития Интернет-портала, посвященного практикам ИБ⁴.

Научно-исследовательский финансовый институт (НИФИ) Минфина России, возглавляемый В. В. Вагиным, при поддержке Минфина России с 2017 г. проводит Всероссийский конкурс проектов по ИБ⁵. Ежегодно Минфин публикует Доклад о лучших практиках реализации инициативных проектов в субъектах Российской Федерации и муниципальных обра-

¹ Инициативное бюджетирование (ИБ) — понятие, применяемое в российской практике для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, объединенных общей идеологией гражданского участия, а также сферы государственного регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет расходов бюджета, и последующем контроле за реализацией отобранных проектов [1, с. 5]. Согласно Методическим рекомендациям по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации, утв. Минфином России и действующим в ред. от 22 декабря 2021 г., ИБ — общее название, используемое для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс в РФ, объединенных идеологией гражданского участия, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов и последующем контроле за реализацией отобранных проектов со стороны граждан.

² Утв. постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 320 (ред. от 25.09.2021).

³ Утв. Минфином РФ.

⁴ Инициативное бюджетирование. URL: <https://budget4me.ru/> (дата обращения: 18.08.2022).

⁵ Там же.

зованиях⁶. Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях по итогам за 2021 г. размещен на сайте Минфина России⁷ (далее – Доклад, 2022).

Осмыслению опыта по вопросам повышения эффективности управления общественными финансами, обеспечения открытости бюджетных данных, участия граждан в бюджетном процессе посвящены многочисленные международные, всероссийские (национальные), региональные конференции, вебинары, круглые столы, открытые дискуссии, другие общественные мероприятия, проводимые для представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления (ОМСУ), научно-образовательного комплекса, а также специалистов, практикующих в области общественных финансов, разработки и внедрения механизмов реализации проектов ИБ на территории РФ. Для проведения такого рода мероприятий авторами настоящей публикации было подготовлено учебное пособие [2] и монография [3] (с привлечением соавторов из разных вузов).

Одним из основных условий активного развития практик ИБ явилось принятие в 2020 году на федеральном уровне законодательных актов, которые обеспечили наличие централизованных нормативных и методологических документов для реализации региональных программ и проектов ИБ, обусловив новый этап развития инвестиционного бюджетирования в Российской Федерации как инструмента общественных финансов.

Автор многих работ об ИБ Н.В. Фадейкина, многие годы развивающая теорию механизмов, применительно к финансово-кредитной сфере, дает определение *механизма инициативного бюджетирования*, кото-

рый, по ее мнению, *сочетает в себе процессно-функциональную сущность как инструмент системы общественных финансов* (механизм ИБ должен быть встроен в бюджетный процесс таким образом, чтобы его функции отвечали принципам и требованиям должной организации местного самоуправления, формирования и исполнения местного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством) *и технологическую сущность*, связанную с технологией привлечения финансовых и иных ресурсов жителей и заинтересованных в ИБ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для решения вопросов местного значения, существенно влияющих на соблюдение принципов и обеспечение надлежащего уровня организации местного самоуправления [3, с. 11].

О положительной тенденции развития ИБ в России как инструмента управления общественными финансами свидетельствует обмен передовым международным и российским опытом по обеспечению открытости бюджетных данных и участию граждан в бюджетном процессе, который состоялся в рамках международной экспертной онлайн панели «Открытый бюджет: государственная политика и идеология гражданского участия», организованной НИФИ Минфином России 8 и 9 апреля 2022 г. [4].

Реализация и развитие практик ИБ в субъектах Российской Федерации за период с 2019 г. по 2021 г. показывает рост основных показателей реализации проекта Минфина России «Бюджет для граждан»: каждый год увеличивается количество субъектов РФ, вовлеченных в процесс развития ИБ, растет количество реализованных проектов и объем финансирования (табл. 1). Даже в период введенных ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, данная тенденция значительно не изменилась.

Таблица 1

Динамика реализации и развития практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации за период с 2019 по 2021 гг.*

№ п/п	Развитие и реализация практик ИБ	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	Регионы РФ (субъекты РФ), ед.	69	73	75
2	Практики ИБ	180	212	323
3	Всего реализованных инициативных проектов ⁸ , ед.	21 841	22 526	29 114
4	Объем финансирования, млрд руб.	24,1	31,8	39,5

* Источник: составлено авторами по данным ДОКЛАДА, 2022⁹.

⁶ Приказ Минфина России № 955 «О подготовке ежегодного доклада о лучших практиках реализации инициативных проектов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях» утв. 29 сентября 2020 г.

⁷ URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/proactive_bud?id_65=300374-doklad_o_luchshikh_praktikakh_razvitiya_initsiativnogo_byudzhetrovaniya_v_subektakh_rossiiskoi_federatsii_i_munitsipalnykh_obrazovaniyakh / (дата обращения: 18.08.2022).

⁸ Согласно Методическим рекомендациям по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации, утв. Минфином России и действующим в ред. от 22 декабря 2021 г., инициативный проект (ИП) – предложение граждан, внесенное в установленном порядке в администрацию субъекта реализации практики ИБ в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования (МО) или его части, по решению вопросов местного значения (ВМЗ) или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления (ОМСУ). Этот термин может быть использован и для обозначения проектов в рамках практик ИБ, реализуемых субъектами РФ.

⁹ ДОКЛАД о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, 2021. URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/09/main/Doklad_o_luchshikh_praktikakh_initsiativnogo_byudzhetrovaniya_2021.pdf (дата обращения: 12.08.2022); далее – ДОКЛАД, 2022.

Исходя из данных таблицы 1 можно сделать вывод, что ежегодно увеличивается число субъектов РФ, развивающих ИБ; с 2019 по 2021 г. общее число применяемых практик ИБ, предусматривающих участие граждан в бюджетных решениях, выросло почти в 2 раза. Вместе с тем, несмотря на активное развитие ИБ, в РФ остаются регионы, где практики ИБ еще не получили свое развитие.

По данным мониторинга Минфина России в 2021 г. общая стоимость всех реализованных проектов ИБ составила 39,5 млрд руб., что превосходит показатель 2020 г. на 7,7 млрд руб. (+24 %) (табл. 2).

Главным ресурсом финансового обеспечения инициатив граждан попрежнему остаются средства бюджетов бюджетной системы РФ, доля которых в общей стоимости проектов ИБ составила 92,8 %. Вклад бюджетов субъектов РФ в структуре бюджетных источников является основополагающим, он составил в 2021 г. 53,5 % (21,1 млрд руб.) от совокупной стоимости всех реализованных проектов. Объем средств федерального бюджета в финансировании практик ИБ незначительно снизился в анализируемом периоде и составил 22,2 % (8,76 млрд руб.). При этом вклад местных бюджетов увеличился на 1,1 млрд руб. и составил 17,1 % от общей стоимости проектов ИБ, реализованных в 2021 г. Объем внебюджетного софинансирования в 2021 г. увели-

чился на 40 % и составил 2,8 млрд руб. (7,2 % от общей стоимости проектов). Объем средств граждан вырос по сравнению с 2020 г. более чем на 50 % и составил 1,7 млрд руб. Софинансирование юридическими лицами также показало положительную динамику и в 2021 г. составило 1,1 млрд руб.¹².

В разрезе федеральных округов развитие практик ИБ имеет свои особенности, о чем свидетельствуют финансовые и нефинансовые показатели, а также типологии проектов ИБ, реализуемых в субъектах РФ.

Реализации практик ИБ в регионах Сибирского федерального округа (СФО), как и в других субъектах РФ, способствовал Проект Минфина России и Всемирного банка «Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации» [1].

В 2016 г. в СФО статус пилотных получили четыре региона: Алтайский край, Иркутская область, Красноярский край и Новосибирская область [5].

В Республике Алтай и Томской области впервые региональные программы ИБ получили развитие в 2018 г.; в Кемеровской области – в 2019 г.; на территории Республики Тыва и Омской области – в 2021 г.¹³.

Регионы – лидеры Сибирского федерального округа (СФО) в финансовом обеспечении проектов ИБ за 2021 г. представлены в таблице 3.

Таблица 2

Динамика финансовых показателей, характеризующих практики инициативного бюджетирования в субъектах РФ в 2019–2021 гг.*

	Финансовые показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	Общая стоимость проектов ИБ, млн руб., в том числе:	24 064,2	31808,48	39459,15
2	Общий объем финансовой поддержки из бюджетов всех уровней, млн руб., в том числе:	21 883,9	29 794,5	36 625,2
	– объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из федерального бюджета	4 835,66	7 944,08	8 763,80
	– объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из бюджетов субъектов РФ	13 110,7	16 810,28	21 102,79
	– объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из местных бюджетов	3 937,5	5 040,15	6 758,57
3	Общий объем внебюджетного финансирования реализации проектов ИБ их прочих источников, млн руб., в том числе:	2 180,6	2 014,0	2 833,9
	– средства населения	1 267,3	1 085,25	1 669,68
	– средства местного бизнеса (инициативные платежи ¹⁰ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)	811,3	928,77	1 140,46
	– инициативные платежи граждан	–	–	23,85
	– иные формы софинансирования	101,9	–	–

* Источник: составлено авторами по данным¹¹.

¹⁰ Инициативные платежи – денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе и зачисляемые в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов.

¹¹ ДОКЛАД, 2022.

¹² Там же.

¹³ Там же.

Таблица 3

Субъекты Сибирского федерального округа, лидирующие по финансовому обеспечению проектов инициативного бюджетирования в 2021 году*

Субъект РФ	Количество практик ИБ	Доля средств на ИБ в бюджете субъекта РФ	Бюджетная поддержка ИБ на одного чел., руб.
Республика Алтай	3	1,2 ¹⁴	15,5
Алтайский край	2	0,20	133,84
Иркутская область	1	0,21	218,95
Омская область	3	0,54	357,68

* Источник: по данным ДОКЛАДА, 2022¹⁵.

Из данных, представленных в таблице 3 (источник – ДОКЛАД, 2022), по совокупной доле бюджетных ассигнований, направленных на реализацию проектов ИБ из бюджета субъекта РФ в 2021 г. в СФО лидирует Республика Алтай (1,2 %), за ней следует Алтайский край (0,2 %), затем Иркутская (0,21 %) и Омская (0,54 %) области. Лидером по объему бюджетной поддержки на одного человека в 2021 г. стала Омская область (357,68 руб.), за ней следует Иркутская область (218,95 руб.), затем Алтайский край (133,84 руб.) и Республика Алтай (15,5 руб.). При этом средний показатель бюджетной поддержки на одного человека по всей России составил 169,8 руб.¹⁶

На территории Красноярского края с 2016 г. реализуется подпрограмма поддержки местных инициатив (ППМИ). Около шести лет назад на базе Минфина Красноярского края и Института государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края¹⁷ (ИГМУ) был создан Проектный центр (ПЦ) инициативного бюджетирования, в рассматриваемый период осуществ-

ляемый методологическую, аналитическую, мониторинговую, образовательную и консультационную поддержку участников ППМИ [6].

Основу нормативной базы ППМИ Красноярского края составляют в рассматриваемый период:

– Закон Красноярского Края от 7 июля 2016 г. № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского Края»¹⁸;

– государственная программа Красноярского Края «Содействие развитию местного самоуправления» и ее подпрограмма «Поддержка местных инициатив»¹⁹;

– постановление Законодательного Собрания Красноярского Края от 10 декабря 2020 г. № 10-4536П «О Резолюции публичных слушаний по вопросу "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов"», где заявлено о необходимости продолжения расширения практики ИБ в муниципальных образованиях;

– решение Красноярского городского Совета депутатов от 16 июня 2021 г. № 12-166 «Об инициатив-

¹⁴ Следует отметить, что в соответствии с Законом Республики Алтай от 14 декабря 2020 г. № 74-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями на 17 декабря 2021 г.) доля средств, направленных на ИБ в бюджете Республики Алтай равна практически 120 % средств республиканского бюджета (РБ), что объясняется следующим: общий объем доходов РБ без учета безвозмездных поступлений составляет 7 742 226,0 тыс. руб., т. е. немногим более 35 % от объема безвозмездных поступлений в РБ, равного 21 608 904,2 тыс. руб. URL: <https://docs.cntd.ru/document/574774737> (дата обращения: 23.08.2022).

¹⁵ ДОКЛАД, 2022.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Официальный сайт ИГМУ. URL: <https://krasimr.ru/pages/99> (дата обращения: 13.08.2022).

¹⁸ Закон действует в ред. от 18 марта 2021 г. Согласно ст. 6 Закона, именуемой «Направления государственной поддержки», одним из направлений гос. поддержки является реализация инициативных проектов (ИП). Статья 10.1 Закона «Государственная поддержка реализации инициативных проектов» содержит следующие положения: (1) – в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования (МО) или его части, по решению вопросов местного значения (ВМЗ) или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления (ОМСУ), в Красноярском крае реализуется поддержка ИП на основе конкурсного отбора путем предоставления субсидий или иных межбюджетных трансфертов (МБТ) бюджетам МО; (2) – порядок предоставления и распределения субсидий или иных МБТ, указанных в пункте 1 выше, а также требования к составу сведений, которые должны содержать ИП, порядок рассмотрения ИП, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких ИП, устанавливаются Правительством Красноярского края.

¹⁹ Утв. постановлением Правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 г. № 517-п (действ. в ред. от 17.05.2022). Цель подпрограммы «Поддержка местных инициатив» (ПП) – содействие повышению активности населения путем поддержки ИП, имеющих приоритетное значение для жителей МО или его части, по решению ВМЗ или иных вопросов, право решения которых предоставлено ОМСУ; задачей ПП является участие населения в выявлении и определении степени приоритетности проблем местного значения; развитие общественной инфраструктуры населенных пунктов Красноярского края; показателями результативности ПП являются: кол-во реализованных проектов с участием населения (в 2021 г. – 130, а в 2022-2024 – по 190 проектов); доля софинансирования проекта, направленного на поддержку местных инициатив, за счет средств граждан от общей стоимости проекта (все годы, начиная с 2022 г., – не менее 3 %).

ных проектах в городе Красноярске» (вместе с «Порядком определения части территории города Красноярска, на которой могут реализовываться инициативные проекты»; «Положением об инициативных проектах в городе Красноярске»; «Порядком выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта путем сбора их подписей на территории города Красноярска»)²⁰;

– распоряжение администрации г. Красноярска от 6 августа 2021 г. № 218-р «Об утверждении Порядка взаимодействия органов администрации города Красноярска при рассмотрении инициативных проектов, а также при организации конкурсного отбора инициативных проектов»²¹.

В соответствии с государственной программой края «Содействие развитию местного самоуправления» (подпрограммой «Поддержка местных инициатив») ИП формируются и отбираются с участием населения; участниками могут быть все муниципальные районы и городские округа; объем проекта определяется исходя из статуса и численности населенных пунктов (административные центры – 2,0 млн руб.; населенные пункты, где проживает больше 1000 жителей, – 1,5 млн руб., а где жителей меньше 1000 – 0,7 млн руб.); при этом вклад населения учитывается как денежный, так и не денежный. Инициативы местного населения на 85 % финансируются за счет краевого бюджета – эти средства направляются в МО, остальные 15 % на условиях софинансирования предоставляются местным бюджетом (не менее 5 %), населением (не менее 3 %); юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (не менее 7 %).

Согласно данным сайта «Программа поддержки местных инициатив» Красноярского края²² (далее – сайт ППМИ), с 2019 по 2021 г. наблюдался рост как количества районов (участников реализации ИП), так и объема финансирования (табл. 4).

Данные таблицы 4 свидетельствуют о том, что в 2019 г. в Красноярском крае объем финансирования ИП составил 106,8 млн руб., в 2020 г. – 148,9 млн руб., а в 2021 году – 183,4 млн руб. Предоставление бюджетам МО края вышеуказанных субсидий позволило в 2019 г. реализовать 114 проектов, в 2020 г. – 170 проектов, в 2021 г. – 214 проектов.

В 2022 г. в Красноярском крае в рамках ППМИ-2022 победителями признаны 254 инициативных проекта из 39 муниципальных районов и трех муниципальных округов. Всего на конкурс было подано 266 заявок. В 2022 г. на реализацию проектов-победителей планируется направить 307 млн руб., в том числе 249,9 млн руб. за счет средств краевого бюджета, 23,7 млн руб. за счет средств местного бюджета, 20,8 млн руб. за счет средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 12,7 млн руб. за счет средств населения²⁴.

По данным Минфина России, по итогам 2021 г. среди всех субъектов РФ муниципальным образованием, занявшим 6 место в двадцатке лидеров МО по объемам финансирования проектов ИБ, и, соответственно, лидером в СФО, стал город Красноярск, в котором расходы местного бюджета на проекты граждан в муниципальной программе ИБ составили 42,90 млн руб. (в 2020 году в аналогичном рейтинге Красноярск занимал 14 место с объемом финансирования 15,6 млн руб.)²⁵.

Реализация проектов, отобранных с участием населения, направленных на развитие объектов общественной инфраструктуры населенных пунктов Красноярского края, осуществляется преимущественно по следующим направлениям: объекты коммунальной инфраструктуры и внешнего благоустройства; объекты культуры, спорта и молодежной политики; объекты, используемые для проведения общественных, культурно-массовых и спортивных мероприятий (площади, парки, спортивные и детские площадки), и др.

Таблица 4

Динамика реализации и развития практик инициативного бюджетирования в Красноярском крае за период с 2019 по 2021 гг.*

Реализация инициативных проектов (ИП)	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество муниципальных районов – участников ППМИ, ед.	15	22	33
Количество реализованных ИП	114	170	214
Объем финансирования, млн руб.	106,8	148,9	183,4

* Источник: составлено авторами по данным²³.

²⁰ В Положении об инициативных проектах в городе Красноярске под ИП понимаются проекты, разработанные и выдвинутые в соответствии с рассматриваемым Положением инициаторами проектов в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей города Красноярска или его части, по решению ВМЗ городского округа или иных вопросов, право решения которых предоставлено ОМСУ.

²¹ Данное распоряжение содержит раздел «Рассмотрение инициативных проектов», раздел «Взаимодействие органов администрации города при реализации инициативных проектов» и приложение, в котором содержится форма Отчета об итогах реализации инициативного проекта.

²² Официальный сайт Программы поддержки местных инициатив Красноярского края. URL: <http://ppmi24.ru/news/rpmi22> (дата обращения: 12.08.2022).

²³ Там же.

²⁴ Там же.

²⁵ ДОКЛАД, 2022.

Успешному развитию ИБ в Красноярском крае способствует активно функционирующая система сопровождения внедрения и реализации практик ИБ. Важность и значимость формирования эффективной структуры сопровождения является одним из условий успешного развития ИБ, что все больше и больше осознается организаторами ИБ в субъектах РФ [7].

По оценке Минфина России, практика Проектного центра ИБ **Красноярского края** неоднократно входила в число лучших практик развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации: в 2021 г. к ним был отнесен проект в номинации «Спецпроект/медиасобытие», а в 2020 г. – проект в номинации «Медиа-сопровождение инициативного бюджетирования в социальных сетях»²⁶.

В **Алтайском крае** с 2016 г. функционирует интернет-портал «Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае»²⁷. Работу проекта сопровождает Проектный центр ИБ, который учрежден в составе подведомственного Минфину Алтайского края Краевого автономного учреждения «Алтайский центр финансовых исследований». Деятельность центра обеспечена субсидией из краевого бюджета на выполнение государственного задания.

Как отмечено на сайте, в ППМИ могут участвовать сельские населенные пункты (один проект), поселки городского типа районного значения, малые города с численностью населения до 50 тыс. чел. (два проекта), а также муниципальные районы с проектами общерайонного значения (один проект)²⁸.

В Алтайском крае ежегодно наблюдается увеличение объектов расходования бюджетных средств на реализацию ИП, и, соответственно, растет число благополучателей проектов ИБ (табл. 5).

По ППМИ в 2021 г. в Алтайском крае было реализовано 400 ИП (при прогнозе – 394 ИП) общей стоимостью 412,3 млн руб.³⁰.

В 2022 г. в Алтайском крае планируется выполнение 409 проектов общей стоимостью более

507,8 млн руб., из них 374,3 млн руб. сформировано за счет средства краевого бюджета³¹.

По данным Минфина России, практика Проектного центра ИБ Алтайского края входила в число лучших практик развития ИБ в субъектах РФ в 2021 г. в номинации «Организация сопровождения процесса инициативного бюджетирования», а в 2019 г. – в номинации «Организация и внедрение системы управления практикой инициативного бюджетирования через Интернет».

Согласно сведений ЦИБ НИФИ Минфина России, в 2021 г. Алтайский и Красноярский края стали лидерами СФО по просвещению, обучению и развитию компетенций участников практик ИБ. В Алтайском крае по проекту ППМИ в образовательных мероприятиях (семинарах, вебинарах, онлайн-встречах) приняли участие 1 213 чел., в Красноярском крае в реализации ППМИ по направлению дополнительного профессионального образования (дистанционные курсы по углубленному обучению ИБ) и осуществлению видеоконференций в прямом эфире (вебинаров) по обобщению опыта в области ИБ приняли участие 1898 чел.³².

В настоящее время проектные центры Алтайского и Красноярского краев активно ведут работу по перспективным направлениям деятельности – обучению бюджетной и финансовой грамотности, участию в просветительской работе в области ИБ; они практикуют включение модулей бюджетной и финансовой грамотности в программы дополнительного профессионального образования по ИБ.

В 2021 г. «конкурсная работа Министерства финансов Алтайского края по разработке оценки эффективности реализации ППМИ вошла в число финалистов конкурса «Практики и инициативы доказательного подхода к принятию управленческих решений», проводимого Счетной палатой Российской Федерации, и была отмечена за применение теории изменений для анализа реализации ППМИ»³³.

Таблица 5

Динамика реализации и развития практик инициативного бюджетирования в Алтайском крае за период с 2019 по 2021 гг.*

Развитие и реализация практик ИБ	2019 г.	2020 г.	2021 г. (прогноз)
Количество инициативных проектов	204	370	394
Количество благополучателей	176 522	263 069	308 378
Общая стоимость, млн руб.	173,5	335,0	401,3

* Источник: составлено авторами по данным²⁹.

²⁶ ДОКЛАД, 2022.

²⁷ URL: <https://алтайпредлагай.рф/>; «Мобильное приложение "алтайпредлагай"».

²⁸ Официальный сайт Проекта поддержки местных инициатив в Алтайском крае. URL: <https://алтайпредлагай.рф/#AppMap> (дата обращения: 12.08.2022).

²⁹ Там же.

³⁰ Официальный сайт города Барнаула. URL: https://barnaul.org/news/special_projects/iniativnoe-byudzhetrovanie/chto-takoe-iniaktivnye-proekty-i-kak-ikh-budut-realizovyvat-v-barnaul-pole-novomu.html (дата обращения: 12.08.2022).

³¹ Официальный сайт Алтайского края. URL: https://altairegion22.ru/region_news/mobilnoe-prilozhenie-altai-predlagai-zapuscheno-v-ramkah-realizatsii-proekta-podderzhki-mestnyh-iniaktiv-v-altaiskom-krae_990756.html?sphrase_id=1457713 (дата обращения: 12.08.2022).

³² ДОКЛАД, 2022.

³³ Там же.

Как правило, программы (проекты) ИБ иницируются региональными органами власти. При этом существенную роль в принятии решения играет позиция главы субъекта РФ, а также регионального министерства финансов. Эффективными организаторами ИБ могут выступать и другие профильные министерства. В частности, это министерства, отвечающие за вопросы экономического развития. Так было в *Иркутской области* (ИО), где в 2011 г. была запущена собственная версия проекта Общероссийской политической партии «Единая Россия» и Общероссийского народного фронта «Народный бюджет»³⁴ с оригинальным названием «Народные инициативы» [1, с. 24; с. 115–116].

По мнению авторов настоящей статьи, развитию Проекта «Народные инициативы» способствовал действующий с 2010 г. в ИО региональный закон

«О народной правотворческой инициативе»³⁵, принципы и применяемые процедуры которого несколько схожи с процедурами ИБ. Аналогичные законы принимались только в пяти субъектах РФ – в Калужской области³⁶, Республике Калмыкия³⁷, Ярославской области³⁸, Амурской области³⁹ и в рассматриваемой Иркутской области, причем, в настоящее время эти законы действуют лишь в трех областях – Амурской, Иркутской и Калужской, где получили масштабное развитие проекты местных инициатив, реализуемые в рамках программы (комплексного проекта) «Народные инициативы»⁴⁰ [3, с. 215–216].

В Иркутской области функцию Проектного центра выполняет Комиссия по реализации проектов народных инициатив⁴¹.

Действующая нормативно-правовая база Проекта ИО «Народные инициативы» включает:

³⁴ В 2011 г. в нескольких регионах России, в т. ч. в Иркутской, Свердловской, Омской, Рязанской, Волгоградской областях, были запущены процедуры проекта «Народный бюджет», в основе которых лежали некоторые принципы партисипаторного бюджетирования, применяемые за рубежом, а в 2007–2015 гг. и в России). В первоначальной форме проект «Народный бюджет» оказался низкоэффективным. И все же в рамках первоначальной версии проекта «Народный бюджет» с 2011–2013 гг. на территории многих деревень и сел были решены проблемы водоснабжения, освещения и опиловки деревьев. Только несколько регионов, в том числе Иркутская область, смогли трансформировать проект «Народный бюджет» в новую практику развития территорий [3, с. 215].

³⁵ Закон ИО от 18 июня 2010 г. № 45-ОЗ (ред. от 28.03.2016) «О народной правотворческой инициативе» устанавливает порядок реализации гражданами народной правотворческой инициативы (НПТИ) по принятию нормативных правовых актов (НПА) ИО. Согласно закону, НПТИ является формой непосредственного участия граждан РФ в осуществлении государственной власти области и представляет собой право граждан, место жительства которых расположено на территории области, вносить на рассмотрение Законодательного Собрания ИО, Губернатора ИО, Правительства ИО проекты НПА. НПТИ реализуется на основе принципов законности, гласности, добровольности, свободы выражения мнений, свободы обсуждения и непосредственного участия граждан в осуществлении государственной власти области и решении вопросов, отнесенных к полномочиям области. В целях реализации НПТИ гражданин или группа граждан, оповещают жителей области через СМИ о дате, времени и месте проведения общего собрания граждан. Группа граждан в количестве не менее 100 чел. на общем собрании граждан принимает решение о выдвижении НПТИ и выбирает из своего числа членов инициативной группы граждан (ИГГ) по реализации НПТИ. ИГГ выступает организатором процедуры НПТИ. Численность ИГГ составляет не менее двадцати человек.

³⁶ Закон Калужской области от 3 июня 1996 г. № 24 (ред. от 11.01.2011) «О народной правотворческой инициативе».

³⁷ Закон Республики Калмыкия от 26 февраля 1997 г. № 64-1-З «О порядке осуществления права народной правотворческой инициативы органами местного самоуправления в Республике Калмыкия» (закон утратил силу с 18.02.1999).

³⁸ Закон Ярославской области от 7 февраля 2002 г. № 8-з «О порядке осуществления народной правотворческой инициативы» (закон утратил силу с 05.04.2011).

³⁹ Закон Амурской области от 6 декабря 2016 г. № 25-ОЗ (ред. от 30.01.2018) «О народной правотворческой инициативе».

⁴⁰ См. следующие материалы: «Решаем вместе: в Амурской области поддержат свыше 200 народных инициатив» (публикация от 09.04.2021) / Портал Правительства Амурской области (URL: https://www.amurobl.ru/posts/news/reshaem-vmeste_-v-amurskoy-oblasti-podderzhat-svyshe-200-narodnykh-initsiativ/); «Народные инициативы» (публикация о проектах народных инициатив в Калужской области от 09.01.2019; URL: <https://kirov.bezformata.com/listnews/narodnie-initsiativi/1392629/>); «Народные инициативы» / Официальный сайт Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области. URL: <https://irkobl.ru/sites/economy/razvitie-municipalnyh-obrazovaniy/initiatives/> (дата обращения: 21.08.2022).

⁴¹ Правительством ИО 16 мая 2014 г. принято постановление № 247-пп «О Комиссии по реализации проектов народных инициатив» (действ. в ред. от 6 апр. 2016 г.), в котором указаны следующие функции Комиссии: (1) – взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства ИО, исполнительными органами государственной власти ИО, ОМСУ муниципальных образований Иркутской области, общественными объединениями и иными органами, организациями по вопросам, связанным с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (ПНИ); (2) – рассмотрение сводного перечня ПНИ муниципальных образований ИО; (3) – рассмотрение документов и принятие решений о перераспределении субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня ПНИ, на мероприятия, включенные муниципальными образованияами ИО в дополнительные перечни ПНИ, в связи с образованием экономии бюджетных средств в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд или изменения конъюнктуры цен, расторжения контракта или невыполнения мероприятий перечня ПНИ по иным причинам; (4) – формирование предложений по совершенствованию НПА, связанных с реализацией ПНИ.

– Указ Губернатора ИО № 200-уг «Об утверждении Положения о проведении оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов Иркутской области»⁴², где в качестве одной из основных целей проведения оценки эффективности деятельности ОМСУ заявлено повышение заинтересованности указанных органов в эффективном развитии местного самоуправления, стимулирование инициативы в развитии экономического потенциала муниципальных образований ИО в установленном порядке;

– закон об областном бюджете на соответствующий финансовый год;

– подпрограмму «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2019–2024 годы⁴³;

– Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив⁴⁴ и др.⁴⁵.

За 2011–2016 гг. на реализацию проекта «Народные инициативы» было направлено из областного бюджета Иркутской области более 3,272 млрд руб. (в 2011 г. – 672 млн руб., в 2012 г. – 500 млн руб., в 2013 г. – 1 млрд руб., в 2014 г. – 500 млн руб., в 2015 г. – 300 млн руб., в 2016 г. – 300 млн руб.). В 2017 г. на реализацию проектов народных инициатив направлено 500 млн руб. Всего за период 2011–2016 гг. в рамках проектов народных инициатив реализовано более 11 тыс. мероприятий. В 2016 г. реализовано 1 331 мероприятие:

– отремонтированы дороги в 56 муниципальных образованиях Иркутской области;

– проведено благоустройство территорий, отремонтировано и закуплено оборудование для уличного освещения в 125 деревнях и поселках;

– отремонтированы водонапорные башни, колодцы, летние водопроводы, пробурены скважины в 128 населенных пунктах;

– приобретены 20 единиц спецтехники (мусоровозы, водовозные машины, машины для уборки улиц, навесное оборудование);

– оборудованы детские игровые и спортивные площадки в 79 муниципальных образованиях ИО;

– проведены работы по ремонту и благоустройству домов культуры, досуговых центров и библиотек, приобретены световое и звуковое оборудование, сценическая одежда и мебель для клубов в 173 населенных пунктах ИО [3, с. 217].

Кроме того, средства проектов народных инициатив позволили провести ремонт и закупить оборудование и мебель для 89 образовательных учреждений городских округов ИО [5].

С 2011 по 2022 годы из областной казны на реализацию проекта было направлено более 6 млрд руб., что позволило воплотить в жизнь свыше 16 тысяч идей жителей. В 2022 г. по сравнению с 2021 г. финансирование проекта увеличено на 63,5 % – с 520 млн руб. до 850 млн руб.⁴⁶.

В целях общественного контроля за ходом выполнения мероприятий проектов народных инициатив и продвижения проекта «Народные инициативы» на официальном портале Правительства области создана информационно-аналитическая система «Живой регион» (ИАС «Живой регион»)⁴⁷, где размещается информация о проделанной работе в каждом МО Иркутской области. Также вся актуальная информация по проекту размещается на сайте Минэкономразвития ИО в разделе «Развитие муниципальных образований», подраздел «Народные инициативы»⁴⁸.

В 2022 г. важным решением областного парламента стало принятие Закона ИО от 6 мая 2022 г. № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов». Закон регулирует отдельные вопросы реализации на территории области ИП, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области. Закон вступает в силу с 2023 г. и содержит следующие основные направления: выдвижение, внесение и обсуждение ИП (ст. 2); требования к составу сведений, которые должны содержать ИП (ст. 3); рассмотрение ИП муниципальными конкурсными комиссиями (ст. 4); проведение конкурсного отбора ИП межведомственной комиссией (ст. 5); финансовая поддержка ИП за счет средств

⁴² Утв. 4 августа 2011 г., действует в ред. от 26 июля 2021 г.

⁴³ Постановление Правительства ИО от 12 ноября г. 2018 г. № 828-пп «Об утверждении государственной программы ИО "Экономическое развитие и инновационная экономика" на 2019–2024 годы» (действ. в ред. от 20.06.2022), включающей подпрограмму «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2019–2024 годы;

⁴⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 14 февраля 2019 г. № 108-пп (ред. от 16.05.2022) «О предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (вместе с Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив).

⁴⁵ Опыт регионов России в части развития инициативного бюджетирования изучает Законодательное Собрание Иркутской области (публикация от 06.07.2018). URL: <http://www.ogirk.ru/2018/06/06/opyt-regionov-rossii-v-chasti-razvitiya-initsiativnogo-byudzhetirovaniya-izuchaet-zakonodatelnoe-sobranie-irkutskoj-oblasti/> (дата обращения: 20.08.2020).

⁴⁶ Официальный сайт Общественно-политической газеты «Областная». URL: <https://www.ogirk.ru/2022/05/19/podderzhat-initsiativnye-proekty-v-irkutskoj-oblasti-smogut-i-predprinimateli/> (дата обращения: 12.08.2022).

⁴⁷ Информационно-аналитическая система «Живой регион». URL: <https://expert.irkobl.ru/> (дата обращения: 12.08.2022).

⁴⁸ Официальный сайт Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области URL: <https://irkobl.ru/sites/economy/razvitie-municipalnyh-obrazovaniy/initiatives/> (дата обращения: 12.08.2022).

областного бюджета (ст. 6). Согласно Закону № 33-ОЗ, финансовая поддержка будет оказываться из областного бюджета при условии включения инициативных платежей (10 % от общей суммы проекта) в источники финансового обеспечения реализации ИП. Для реализации Закона планируется принять несколько НПА.

Реализация практик ИБ на территории **Омской области** (ОО) началась с 2021 г. Среди основных НПА, регулирующих ИБ в Омской области, следует выделить:

- постановление Правительства ОО от 7 апреля 2021 г. № 133-п «О конкурсном отборе инициативных проектов на территории Омской области»;

- постановление Правительства ОО от 10 ноября 2021 г. № 500-п «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование инициативных проектов»;

- постановление Правительства ОО от 10 февраля 2022 г. № 43-п «О распределении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Омской области на софинансирование инициативных проектов в 2022 году».

В 2021 г. в ОО было профинансировано 15 проектов (14 из них реализовано) на общую сумму 20,5 млн руб.: при этом объем финансирования из областного бюджета составил 17,4 млн руб.; из местного бюджета – 2,2 млн руб.; объем инициативных платежей граждан – 0,4 млн руб.; объем инициативных платежей индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – 0,5 млн руб. В 2022 г. конкурсный отбор прошли 43 ИП на общую сумму (план) 87,2 млн руб.: при этом объем финансирования из областного бюджета составил 63,9 млн руб.; из местного бюджета – 12,6 млн руб.; объем инициативных платежей граждан – 35 млн руб.; объем платежей индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – 7,2 млн руб.⁴⁹ В 2022 г. наблюдается увеличение показателей реализации практик ИБ в Омской области по всем направлениям: количеству ИП, количеству граждан, принимающих трудовое и нетрудовое участие в реализации проектов и объемам финансирования.

Омская область проводила конкурсный отбор среди МО с численностью населения, не превышающей 120 тыс. чел. Для участия в региональном конкурсе на муниципальном уровне было необходимо решение ОМСУ или должностного лица муниципального образования. В 2021 г. два МО приняли соответствующие решения.

Следует отметить также, что Омская область, также как и Республика Алтай (из субъектов СФО),

в 2021 г. участвовала в программах благоустройства в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и практиках благоустройства, осуществляемых по государственной программе РФ «Комплексное развитие сельских территорий»⁵⁰.

В **Республике Алтай** (РА) в соответствии с Указом главы республики реализуется проект ИБ «Инициатива граждан»⁵¹, реализация которого направлена на повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения граждан, проживающих на территории МО в РА; решение ВМЗ при активном участии граждан в определении их приоритетности, а также в подготовке, реализации, контроле качества выполняемых в рамках проекта работ. В рамках проекта населению, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, ОМСУ предлагается объединять свои усилия для выявления наиболее актуальных ВМЗ, определения приоритетов расходования бюджетных средств и реализации на условиях софинансирования конкретных проектов, основанных на местных инициативах. Проект предполагает осуществление поддержки ИТ по благоустройству территорий.

Уполномоченными органами по организации конкурса по реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, являются Министерство регионального развития РА и Министерство сельского хозяйства РА. Участие в конкурсе проектов могут принять сельские поселения, городской округ и муниципальные районы РА. При этом каждое сельское поселение и муниципальный район может подать на конкурс не более 1 заявки, городской округ – не более 10 заявок. Срок реализации проекта не может превышать один финансовый год.

На конкурс принимаются проекты по следующим направлениям реализации:

- озеленение территорий;
- проектирование и организация рельефа и стока поверхностных вод;
- установка малых архитектурных форм (водных устройств, уличной мебели, элементов монументально-декоративного оформления);
- ремонт фасадов зданий, находящихся в собственности МО;
- установка ограждений, информационных таблиц, урн для мусора, знаков на автомобильных стоянках;
- устройство детских игровых площадок;
- устройство физкультурно-оздоровительных площадок;
- установка объектов или элементов функционального, архитектурного и информационного освещения на территориях общественного пространства;

⁴⁹ Официальный сайт «Открытый бюджет Омской области». Инициативное бюджетирование. URL: <https://budget.omsk.ifinmon.ru/iniativnoe-byudzhethirovanie/analitika> (дата обращения: 12.08.2022).

⁵⁰ ДОКЛАД, 2022.

⁵¹ О реализации на территории Республики Алтай проекта «Инициативы граждан»: Указ главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 15 февр. 2018 г. № 51-у (ред. от 10.08.2022 № 208-у).

- установка осветительного оборудования на территориях общественного пространства;
- устройство объектов водоснабжения, водоотведения;
- устройство объектов уличного освещения;
- благоустройство мест массового отдыха населения (парки, скверы, зоны отдыха);
- создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок;
- сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников;
- поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.

В 2018 г. заявки на участие в конкурсном отборе проектов по благоустройству территорий подавали 12 МО в РА, из них победителями конкурса стали четыре проекта: проект Усть-Канского сельского поселения (с/п) Усть-Канского района по строительству игровой площадки в парке отдыха по улице Первомайской; проект Уйменского с/п Чойского района по установке и благоустройству памятника павшим в Великой Отечественной Войне жителям села Уймень; проект Талицкого с/п Усть-Канского района по созданию и обустройству спортивной площадки в селе Кеть-Кумир; проект Онгудайского с/п Онгудайского района по обустройству территории парка отдыха с установкой уличной сцены.

В 2018 г. в РА была утверждена Программа оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2019-2024 годы⁵², в которой в качестве одного из направлений бюджетной политики РА заявлено «формирование нормативной правовой базы для последующего внедрения на территории Республики Алтай инициативного бюджетирования, когда отдельные вопросы местного значения решаются при непосредственном участии населения».

В 2019 г. в рамках реализации проекта «Инициативы граждан» в Республике Алтай конкурсный отбор прошли семь заявок из девяти. В 2020 г. по результатам конкурсного отбора реализуются девять проектов; в 2021 г. – восемь; а в 2022 г. одобрено шесть заявок из тринадцати⁵³.

В **Новосибирской области (НСО)** реализация проектов ИБ началась с 2017 г. [3, с. 222]. Этому способствовало подписание 7 апреля 2016 г. Минфином России и Всемирным Банком Соглашение по развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации в 2016–2018 годах, в рамках которого Новосибирская область вошла в число пилотных регионов, планирующих внедрять на своей территории принципы ИБ [5], а также утверждение

постановления Правительства НСО от 6 июня 2017 г. № 201-п⁵⁴ «О реализации на территории Новосибирской области инициативных проектов», определившего порядок проведения конкурсного отбора ИП, в том числе балльную шкалу оценки ИП.

Реализуемая в Новосибирской области практика инициативного бюджетирования основана на проведении отбора проектов на конкурсной основе, имеющих приоритетное значение для жителей городских и сельских поселений. Главная ее цель – вовлечение граждан муниципальных образований области в процесс управления общественными финансами на муниципальном уровне.

В 2018 г. количество муниципальных образований – участников в конкурсе проектов по инициативному бюджетированию в Новосибирской области увеличилось до 28; в 2019 г. – до 29. Активными муниципальными районами по внедрению практик инициативного бюджетирования в 2018 г. были признаны Карасукский, Тогучинский, Маслянинский, Новосибирский, Ордынский, Баганский, Мошковский, Чулымский районы; в 2019 г. – Купинский, Краснозерский, Ордынский, Маслянинский, Карасукский, Черепановский и Здвинский районы [5].

В 2019 г. постановлением Правительства НСО от 19 марта 2019 г. № 105-п «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года» была подчеркнута необходимость реализации на территории НСО проектов развития территорий МО, основанных на местных инициативах, которые должны планироваться и внедряться в рамках НПА области, направленных на управление финансами в НСО. К таким НПА относятся, прежде всего, распоряжения Правительства НСО об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики за последние три периода. В первом распоряжении такого рода на период 2020-2022 гг.⁵⁵ в разделе «Бюджетная политика» в контексте итогов реализации бюджетной политики в 2018-2019 годах было заявлено о том, что увеличение числа участников конкурсного отбора проектов развития территорий МО, основанных на местных инициативах, в 1,6 раза в 2018-2019 годах *подтвердило востребованность практики инициативного бюджетирования*. Данный механизм позволил жителям НСО непосредственно участвовать в принятии решений ОМСУ, указывая на реально значимые проблемы для проживания на конкретной территории. Во втором распоряжении на период 2021-2023 гг.⁵⁶ была подчеркнута необходимость продолжения поддержки популярности проектов ИБ ввиду положительной динамики числа участников конкурсного отбора.

⁵² Программа утв. распоряжением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2018 г. № 531-р (действ. в ред. от 28.01.2022). URL: <https://docs.cntd.ru/document/550233173> (дата обращения: 12.08.2022).

⁵³ Официальный сайт Минфина Республики Алтай. URL: <https://minfin-altai.ru/deyatelnost/proactive-budgeting/po-goda.php> (дата обращения: 12.08.2022).

⁵⁴ Действующая редакция утв. 20 апреля 2021 г.

⁵⁵ Распоряжение Правительства НСО от 11 сентября 2019 г. № 370-рп (ред. от 08.10.2019) «Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

⁵⁶ Распоряжение Правительства НСО от 21 сентября 2020 г. № 420-рп «Об основных направлениях налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В третьем распоряжении на период 2022-2024 гг.⁵⁷ в контексте итогов реализации бюджетной политики в 2020-2021 гг. было указано о том, что популярность проектов ИБ Правительством НСО поддержана через расширение круга лиц, которые вправе выступать с инициативой, – он стал включать кроме граждан, проживающих на соответствующей территории, органы территориального общественного самоуправления (ТОС) и старост сельских населенных пунктов. Конкурсная основа выбора конкретных *инициативных проектов* развития территорий МО позволяет повышать заинтересованность граждан бюджетным процессом и при этом эффективно расходовать средства на действительно приоритетные проекты развития.

Согласно статистическим данным в НСО за 2019-2021 гг. реализовано 597 проекта ИБ (табл. 6).

В 2019 г. были реализованы 197 проектов, реализация четырех проектов завершилась только в 2021 г. В 2020 г. были реализованы частично 15 проектов, 11 из которых были завершены в 2021 г. В 2022 г. продолжается реализация 17 проектов, реализация которых начата в 2021 г.

Данные финансовых показателей проектов ИБ, реализованных в муниципальных образованиях НСО за период с 2019 по 2021 г., представлены в таблице 7.

Так, согласно статистическим данным (табл. 7), с 2019 по 2021 г. объем финансирования проектов ИБ в муниципальных образованиях НСО увеличился. В 2020 г. наблюдалось снижение объемов инициативных платежей граждан, объемов инициативных платежей индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, вызванное пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, а в 2021 г. демонстрировались тенденции роста по всем показателям.

В 2021 г. в НСО наиболее масштабный проект реализован в г. Купино Купинского района – он касался обустройства современной спортивной площадки общей стоимостью выполненных работ в объеме 2,76 млн руб. (средства областного бюджета составили 1,50 млн руб.).

По итогам конкурсного отбора ИП в НСО в 2022 г. победителями признаны 229 проектов. Общая стоимость ИП составила более 256,3 млн руб. (в том числе 179,5 млн руб. – из средств областного бюджета НСО; 49,0 млн руб. – из местных бюджетов поселений; 21,2 млн руб. – за счет инициативных платежей, как от граждан, так и от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц). Трудовое и имущественное участие заинтересованных в реализации проектов лиц составило 6,6 млн руб.⁶¹. В НСО практика ИБ реализуется во всех муниципальных районах.

Таблица 6

Динамика реализации и развития практик инициативного бюджетирования в Новосибирской области за период с 2019 по 2021 гг.*

Развитие и реализация практик ИБ	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Всего инициативных проектов, которые участвовали в конкурсном отборе	207	223	234
Количество проектов, объявленных победителями	205	222	213
Количество реализованных проектов	197	207	193

* Источник: составлено авторами по данным^{58, 59}.

Таблица 7

Динамика финансовых показателей, характеризующих практики инициативного бюджетирования в Новосибирской области в 2019–2021 гг.*

Развитие и реализация практик инициативного бюджетирования	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общая стоимость проектов ИБ, млн руб., в том числе:	164,8	172,2	194,44
– средства областного бюджета, млн руб.	116,6	122,4	141,98
– средства местного бюджета (бюджета поселений), млн руб.	33,5	35,7	36,19
– денежные средства (инициативные платежи) граждан, млн руб.	13,9	13,6	15,23
– денежные средства (инициативные платежи) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, млн руб.	0,8	0,5	1,04

* Источник: составлено авторами по данным⁶⁰.

⁵⁷ Распоряжение Правительства НСО от 20 сентября 2021 г. № 450-рп «Об основных направлениях налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

⁵⁸ Реализация на территории Новосибирской области инициативных проектов. URL: https://mfnsnso.nso.ru/sites/mfnsnso.nso.ru/wodby_files/files/news/2021/08/prezentaciya.pdf (дата обращения: 12.08.2022).

⁵⁹ Официальный сайт Министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области. URL: <https://mfnsnso.nso.ru/news/4936> (дата обращения: 12.08.2022) и URL: https://mfnsnso.nso.ru/sites/mfnsnso.nso.ru/wodby_files/files/document/2022/04/documents/realizaciya_praktiki_iniciativnogo_byudzhetirovaniya_itogi_2021_goda.pdf.

⁶⁰ Там же.

⁶¹ Сайт Без формата «На реализацию инициативных проектов из областного бюджета Новосибирской области будет направлено 180 миллионов рублей» URL: <https://novosibirsk.bezformata.com/listnews/initiativnih-proektov-iz-oblastnogo/100287445/> (дата обращения: 12.08.2022).

По оценке Минфина России, в 2021 г. практика развития ИБ в НСО признана лучшей в номинации «Лучшая образовательная практика»⁶². В рамках образовательной деятельности по вопросам подготовки и реализации муниципальных практик ИБ, новаций законодательного и институционального контекста, оформления документов, а также рассмотрения допущенных ошибок, в НСО было проведено 30 семинаров с участием 755 чел.

Развитие ИБ в **Томской области** (ТО) осуществляется в соответствии со следующими НПА:

– Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года⁶³, согласно которой проект «Инициативное бюджетирование», направленный на вовлечение населения в принятие и реализацию бюджетных решений на муниципальном уровне реализуется в ТО с 2018 г.; проведен ряд мероприятий по повышению прозрачности региональных финансов, в том числе путем формирования информации о бюджете в доступной для населения в контексте проекта «Бюджет для граждан»;

– Законом ТО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»⁶⁴ Департаменту финансов ТО предписано выделить на реализацию ПП «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области» в сумме 25 000,0 тыс. руб. на реализацию основного мероприятия «Содействие в реализации в муниципальных образованиях Томской области инфраструктурных проектов, предложенных населением Томской области»;

– Законом ТО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»⁶⁵ Департаменту финансов ТО предписано выделить на реализацию государственной программы «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» в сумме 112 040,7 тыс. руб., в том числе ПП «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области» в сумме 40 200,0 тыс. руб. на реализацию основного мероприятия «Содействие в реализации в муниципальных образованиях Томской области инфраструктурных проектов, предложенных населением Томской области»;

– приказом Департамента финансов ТО от 2 февраля 2021 г. № 4 «Об утверждении ведом-

ственных целевых программ Томской области на 2021–2023 годы» (вместе с Ведомственной целевой программой (ВЦП) ТО «Создание и развитие на территории Томской области системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности и вовлечения населения в обсуждение бюджетных решений», включающей ПП «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области», и др. ВЦП);

– Законом ТО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»⁶⁶ предписано выделить Департаменту финансов ТО средства на реализацию государственной программы «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» в сумме 127 157,3 тыс. руб., в том числе ПП «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» в сумме 87 157,3 тыс. руб. на реализацию ведомственной целевой программы «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения» на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов по итогам выполнения Соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

– государственной программой «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»⁶⁷, в состав которой входит Подпрограмма (ПП) «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области», целью которой является повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории ТО, а задачами – создание и развитие на территории ТО системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности и вовлечения населения в обсуждение бюджетных решений; внедрение и развитие инструментов инициативного бюджетирования на территории ТО. В качестве показателей реализации ПП заявлены: доля жителей ТО, осведомленных о действующей в ТО инфраструктуре повышения финансовой грамотности (%); количество граждан, охваченных мероприятиями по повышению финансовой грамотности (человек); числен-

⁶² ДОКЛАД, 2022.

⁶³ Утв. Законодательной Думой Томской области от 26 марта 2015 г. № 2580, действ. в ред. от 1 июля 2022 г.

⁶⁴ Указанный закон ТО от 28 декабря 2017 г. № 802 принят постановлением Законодательной Думы Томской области 21 декабря 2017 г. (последняя редакция закона утв. 29.12.2018).

⁶⁵ Указанный закон Томской области от 29 декабря 2018 г. № 151-ОЗ принят постановлением Законодательной Думы Томской области 25 декабря 2018 (послед. ред. от 25.12.2019).

⁶⁶ Указанный закон ТО от 29 декабря 2021 г. № 136-ОЗ принят постановлением Законодательной Думы ТО 22 декабря 2021 г. (закон действ. в ред. от 12.07.2022).

⁶⁷ Постановление Администрации Томской области от 20 сентября 2019 г. № 329а (ред. от 22.02.2022) «Об утверждении государственной программы «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области».

ность населения ТО, вовлеченного в обсуждение бюджетных решений (человек); количество работающих представительств центра финансовой грамотности на региональном и муниципальном уровнях (единиц); количество инициативных проектов, выдвинутых муниципальными образованиями ТО для получения финансовой поддержки за счет средств субсидии из областного бюджета (единиц).

Информация о практиках ИБ в Томской области представлена на сайте Департамента финансов ТО. Согласно данным указанного Департамента, в 2018 г. по результатам конкурсного отбора было реализовано 35 проектов, предложенных непосредственно жителями населенных пунктов 12 районов и 3 городских округов ТО, общей стоимостью 31,7 млн руб., из которых субсидия областного бюджета составила 23,1 млн руб., средства местных бюджетов – 6,2 млн руб., населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 2,4 млн руб. В 2019 г. количество проектов, предложенных непосредственно населением МО ТО, которые были объявлены победителями, составило 69 муниципальных образований; в 2020 году – 66; в 2021 году – 70⁶⁸. В целом, за период 2019-2021 гг. наблюдалось увеличение объемов финансирования из областного и местного бюджетов; объемов инициативных платежей граждан, а также индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (табл. 8).

Таким образом, посредством реализации практик ИБ жители Томской области принимают непосредственное участие в жизни муниципальных образований и распределении бюджетных средств в регионе.

В Кемеровской области реализуется региональная программа ИБ «Твой Кузбасс – твоя инициатива». В план юбилейных мероприятий к 300-летию образования Кузбасса, отмечаемого в 2021 году, входила реализация 300 проектов ИБ к 300-летию Кузбасса.

Закон Кемеровской области (КО) от 14 ноября 2018 г. № 90-ОЗ «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Кемеровской области – Кузбассе»⁷⁰ был одним из первых региональных законов по ИБ в России. Он закрепляет на постоянной основе механизм расходования бюджетных средств на ИП. Первоначально в соответствии с указанным Законом предполагалось ежегодное финансирование ИП из областного бюджета в размере 125 млн руб.

Кроме Закона № 90-ОЗ были приняты следующие НПА:

– постановление Коллегии Администрации КО от 11 декабря 2018 г. № 565 «Об областной конкурсной комиссии и проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в Кемеровской области»⁷¹;

Таблица 8

Динамика финансовых показателей, характеризующих практики инициативного бюджетирования в Томской области в 2019–2021 гг.*

Развитие и реализация практик ИБ	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общий объем финансирования проекта, млн руб., в том числе:	53,7	56,1	57,9
– субсидия из областного бюджета, млн руб.	39,9	39,9	40,0
– софинансирование за счет средств местного бюджета, млн руб.	7,6	9,4	10,2
– софинансирование за счет добровольных пожертвований и инициативных платежей граждан, млн руб.	3,9	4,1	4,1
– софинансирование за счет средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, млн руб.	2,3	2,7	3,6

* Источник: составлено авторами по данным⁶⁹

⁶⁸ Официальный сайт Департамента финансов Томской области URL: <https://depfin.tomsk.gov.ru/iniativnoe-bjuzhzhetrovanie> (дата обращения: 12.08.2022).

⁶⁹ Официальный сайт Департамента финансов Томской области. URL: <https://depfin.tomsk.gov.ru/itogi-konkursnogo-otbora> (дата обращения: 12.08.2022).

⁷⁰ Закон действует в ред. от 28 мая 2021 г. В нем определены следующие понятия: «инициативное бюджетирование» (как форма участия населения МО КО в решении ВМЗ посредством определения направлений расходования бюджетных средств); «проект инициативного бюджетирования» или «инициативный проект» (как проект, подготовленный инициаторами проекта, определяющий направления расходования бюджетных средств в целях решения ВМЗ); «уполномоченный исполнительный орган государственной власти КО – Кузбасса по реализации ИБ в КО» (как исполнительный орган гос. власти КО – Кузбасса отраслевой компетенции, обеспечивающий разработку и реализацию единой финансовой политики на территории КО, осуществляющий составление проектов законов КО – Кузбасса об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, формирование консолидированного бюджета КО – Кузбасса, исполнение областного бюджета, исполнительно-распорядительные функции в сфере управления финансами КО).

⁷¹ Постановление действует в ред. от 19 апреля 2022 г. Данным постановлением создана областная конкурсная комиссия (ОКК) по проведению конкурсного отбора проектов ИБ «Твой Кузбасс – твоя инициатива» (КОПИБ) и определен ее состав; утверждено Положение о деятельности ОКК по проведению КОПИБ; утверждены требования к составу сведений, которые должны содержать проекты ИБ; утверждены Порядок рассмотрения ИБ, а также Порядок проведения и критерии КОПИБ.

– постановление Коллегии Администрации КО от 11 декабря 2018 г. № 566 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области на реализацию проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в Кемеровской области»⁷².

Уполномоченным исполнительным органом гос. власти КО по реализации ИБ в КО является Главное финансовое управление Кемеровской области (ГФУКО)⁷³.

Положительным фактором реализации проектов ИБ в КО является подготовка уполномоченным органом Методических рекомендаций по реализации проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в КО, объемом 46 с., которые размещены на сайте ГФУКО, интерес также представляет Доклад начальника контрольно-аналитического отдела Министерства финансов «Опыт и перспективы развития проектов инициативного бюджетирования "Твой Кузбасс – твоя инициатива"» (56 с.)⁷⁴.

В 2019 г. в **Кемеровской области** в рамках программы «Твой Кузбасс – твоя инициатива» к реализации было отобрано 107 проектов, в 2020 г. – 142 проекта, в 2021 г. – 141 проект (табл. 9) [8, с. 201]. В 2022 г. планируется реализовать 125 проектов⁷⁵.

Организация информационной поддержки развития инициативного бюджетирования – стратегия позиционирования проекта «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в КО по оценке Минфина России вошла в лучшие практики ИБ в субъектах РФ за 2020 год⁷⁶.

Муниципальные образования КО-Кузбасса, прошедшие отбор с инициативными проектами для их последующей реализации в рамках практики «Твой Кузбасс – твоя инициатива», получили в 2021 году 115,6 млн руб. из областного бюджета.

Согласно данным отчетов Минфина России⁷⁷, реализация практик ИБ в **Республике Тыва** (РТ)

началась лишь в 2021 г. Хотя создание условий для вовлечения в реализацию стратегических инвестиционных проектов ресурсов частного бизнеса и населения с применением инструментария государственно-частного партнерства и инициативного бюджетирования было заявлено в качестве одной из задач финансово-организационного механизма Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 года⁷⁸, разработанного в целях мобилизации финансовых источников из внешней и внутренней среды (п. 9.3 Стратегии).

Еще в 2018 г. было утверждено постановление Правительства РТ «О проведении конкурсного отбора местных инициатив, реализуемых в рамках Комплексной программы развития малых сел Республики Тыва на 2018–2022 годы»⁷⁹. Целями указанной Комплексной программы, утвержденной в 2018 г.⁸⁰, являются сохранение и развитие приграничных малых сел РТ и создание условий для экономического развития малых сел республики, а одной из основных задач – *стимулирование инициатив* сельских жителей в развитии сельских территорий РТ (в соответствии с экономической специализацией села) посредством реализации проектов местных инициатив, которые выбираются на конкурсной основе. Конкурсный отбор проектов местных инициатив осуществляет республиканская конкурсная комиссия, состав которой утверждается распоряжением Правительства РТ. Мониторинг реализации указанных проектов осуществляются на основе отчетов (программных и финансовых), участия в мероприятиях выполняемых проектов ответственными кураторами и членами рабочих групп согласно закреплению.

Кроме того, в 2018 г. в РТ стартовал пятилетний проект «Село, в котором я живу», направленный на развитие деревни и поддержку населения сельских территорий. Конкурс на лучшие народные инициативы предназначался для 66 малых сел с населением менее тысячи человек.

⁷² Постановление действует в ред. от 19 апреля 2022 г. В нем содержится Порядок предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам МО КО – Кузбасса на реализацию проектов ИБ «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в КО – Кузбассе с приложенными к нему: типовой формы «СОГЛАШЕНИЯ N о предоставлении в 20__ году субсидии из областного бюджета бюджету МО на реализацию проекта(-ов) ИБ (с указанием показателей результативности использования субсидии муниципального района, муниципального или городского округа КО); типовых форм ОТЧЕТА об использовании субсидий на реализацию проекта(ов) ИБ и ОТЧЕТА о реализации проекта ИБ (составляется отдельно на каждый проект и сводный отчет по муниципальному району, муниципальному или городскому округу).

⁷³ Официальный сайт Министерства финансов КО. URL: <https://www.ofukem.ru/activity/initiative-budgeting/about-the-projects/> (дата обращения: 12.08.2022).

⁷⁴ Официальный сайт Министерства финансов КО. URL: <https://www.ofukem.ru/activity/initiative-budgeting/methodical-recommendations/>.

⁷⁵ Об установлении максимального количества проектов инициативного бюджетирования от одного муниципального образования и общей предельной суммы финансирования проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в КО – Кузбассе на 2022 год: постановление Правительства КО – Кузбасса от 21 мая 2021 г. № 261. URL: <https://bulleten-kuzbass.ru/bulletin /307954> (дата обращения: 12.08.2022).

⁷⁶ Там же.

⁷⁷ ДОКЛАД, 2022.

⁷⁸ Утв. постановление Правительства РТ от 24 декабря 2018 г. № 638 (действ. в ред. от 28.07.2020).

⁷⁹ Постановление от 22 февраля 2018 г. № 65 действ. в ред. от 20 декабря 2018 г.

⁸⁰ Об утверждении республиканской комплексной программы «Развитие малых сел Республики Тыва на 2018-2022 годы»: постановление Правительства РТ от 11 апреля 2018 г. № 156 (действ. в ред. от 12.04.2019).

В апреле 2020 г. была утверждена Концепция развития территориального общественного самоуправления в Республике Тыва до 2025 года⁸¹, преследующая цель создания условий для развития территориального общественного самоуправления (ТОС) как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, повышения активности жителей РТ в решении задач территории своего проживания, развития механизмов взаимодействия власти и населения. В качестве одного из результатов Концепции заявлено создание системы взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления и активной инициативной частью жителей муниципальных образований, а в качестве показателя, характеризующего результат, – увеличение числа решений, принимаемых органами власти по инициативам ТОС, а также с учетом мнения ТОС, в том числе путем использования новых форм влияния активной части населения на социально-экономическое развитие муниципальных образований, таких как *участие ТОС в развитии института инициативного бюджетирования*, реализации проекта «Формирование комфортной городской среды», в работе общественных советов и административных комиссий муниципальных образований республики.

В сентябре 2020 г. была утверждена государственная программы РТ «Повышение эффективности управления общественными финансами Республики Тыва на 2021-2023 годы»⁸², среди приоритетных направлений которой указано повышение эффективности бюджетных расходов, достигаемое посредством развития системы открытости и прозрачности общественных финансов, *расширения практики вовлеченности граждан в бюджетный процесс и механизмов инициативного бюджетирования*. В ней подчеркивается, что в ряде регионов для расширения практики вовлеченности жителей в бюджетный процесс уже применяется практика ИБ, включающая реализацию программ поддержки местных инициатив. Программа включает три подпрограммы, но в контексте рассматриваемой тематики интерес представляет 1-ая подпрограмма «Повышение устойчивости исполнения местных бюджетов в Республике Тыва», направленная в том числе на совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов, развитие практики ИБ и др.

В ее рамках планируется осуществлять деятельность по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям РТ и принимать меры по совершенствованию данной деятельности и развитию практики ИБ.

2021 год в Республике Тыва был объявлен Годом народных инициатив. Министерство экономики республики разработало порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета на реализацию 10 лучших народных инициатив. Отбор лучших народных инициатив осуществлялся сначала на муниципальном уровне, а потом – на республиканском уровне. Порядок проведения республиканского конкурсного отбора лучших народных инициатив утвержден постановлением Правительства Республики Тыва 15 февраля 2021 года⁸³. Субсидия на реализацию каждой из 10 народных инициатив, если проект имеет производственное направление (например, проекты, связанные с развитием туризма, модернизацией производственных площадей) из республиканского бюджета Республики Тыва планировалась в сумме 2,0 млн руб., из бюджета муниципального района или городского округа – 400 тыс. руб. Если инициативный проект имеет социальную направленность (организация этноковоркингов, игровых площадок и др.), то инициатор проекта софинансирует не менее 200 тыс. руб.⁸⁴.

В качестве примера приведем информацию об одном проекте инициативной группы «Доступная среда», реализованном в селе Тоора-Хем Тоджинского района РТ. «В рамках проекта проведен капитальный ремонт 14 водоколонок (путем демонтажа старых водоколонок вместе с помещениями и установки уличных автоматизированных водораздаточных колонок на открытом пространстве, без помещения). Также внедрен современный способ оплаты за услуги пользования водой (электронные карты). До реализации проекта в селе были старые водокolonки 1984 года, которые требовали неотложного ремонта, поскольку система обслуживания высокзатратна (частые поломки трехфазных старинных глубинных насосов, поломка электрооборудования, обслуживания большого здания водокolonки: отопление, утепление, охрана, высокое потребление электроэнергии). Также имела проблема соответствия качества воды санитарным нормам в связи с закачиванием питьевой воды в старый резервуар. В результате реализации про-

⁸¹ Данная Концепция вместе с Планом мероприятий по ее реализации была утверждена постановлением Правительства РТ от 17 апреля 2020 г. № 163 (План был уточнен 08.12.2020).

⁸² Программа, утвержденная постановлением Правительства РТ от 18 сентября 2020 г. № 461, действует в редакции от 6 июня 2022.

⁸³ Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва бюджетам муниципальных образований Республики Тыва на софинансирование расходов для реализации лучших народных инициатив: постановление Правительства Республики Тыва от 15 февраля 2021 г. № 52.

⁸⁴ Официальный сайт Министерства экономики Республики Тыва URL: http://mert.tuva.ru/directions/territorial_planning/news/439.html дата обращения: 12.08.2022).

екта народной инициативы в селе установлены новые автоматизированные водораздатчики, каждая семья имеет свою электронную карту, на которую каждый месяц зачисляется оплата. Данная мера позволила снизить затраты на содержание водоканалов в 2 раза. Данные о стоимости проекта таковы: объем субсидий из бюджета субъекта РФ (республиканского бюджета РТ) – 2 000 000 руб. (71,43 %), объем средств муниципального бюджета – 400 000 руб. (14,29 %), объем софинансирования гражданами – 400 000 руб. (14,29 %), софинансирование проекта индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами отсутствовало. Количество участников инициативной группы составило 10 чел., количество участников собрания – 40 чел., количество участников собрания 40, количество благополучателей – 3359 чел.»⁸⁵.

Таким образом, в настоящее время количество субъектов РФ в составе СФО, реализующих практики ИБ и предусматривающие финансовые ассигнования на ИБ в бюджете, составляет девять субъектов из десяти. Для Республики Хакасия развитие практик ИБ остается направлением социально-экономического развития территории на перспективу.

Реализация практик ИБ обеспечивает возможность гражданам непосредственно участвовать в бюджетном процессе, определять и контролировать объекты расходования бюджетных средств на территории своего проживания. Вместе с тем, инициативные проекты направлены на создание условий для улучшения качества жизни самих граждан, самостоятельно определяющих приоритетные проблемы собственного комфортного существования. При этом процент участия граждан в бюджетном процессе, вовлечения граждан в принятие решений является индикатором активной гражданской позиции, небезразличного отношения граждан к развитию территории своего проживания, что в свою очередь влияет на уровень социально-экономического развития региона, федерального округа и страны в целом.

Сведения об авторах

Фадейкина Наталья Васильевна – д-р экон. наук, профессор, Заслуженный деятель науки и Заслуженный экономист Новосибирской области, профессор кафедры общественных финансов ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», главный редактор журнала «Сибирская финансовая школа», Новосибирск, Россия.

ORCID: 0000-0002-5864-9668.

E-mail: fadeikinav@yandex.ru

Морозова Оксана Викторовна – канд. филос. наук, доцент кафедры общественных финансов, ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», Новосибирск, Россия.

E-mail: mov-777@mail.ru

Литература

1. Инициативное бюджетирование. Российский опыт в области участия граждан в решении вопросов местного значения / И. Е. Шульга, В. В. Вагин, Г. Н. Хачатрян, А. С. Сухова, Л. А. Шилов, Н. В. Гаврилова, Н. А. Шаповалова. – М.: «Алекс», 2017. – 124 с.

2. Фадейкина Н. В., Морозова О. В. Инициативное бюджетирование в системе общественных финансов. – Новосибирск: Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», 2021. – 207 с.

3. Фадейкина Н. В., Морозова О. В., Синкина А. А., Баранова И. В., Владимирова Т. А., Надеждина С. Д. Развитие инициативного бюджетирования как инструмента общественных финансов: монография / Под науч. ред. д-ра экон. наук, проф. Н. В. Фадейкиной. – Новосибирск: НГУЭУ, 2021. – 420 с.

4. Вагин В. В., Паксиваткина В. А. «Открытый бюджет: государственная политика и идеология гражданского участия» (по материалам международной экспертной онлайн панели) // Российские регионы: взгляд в будущее. 2022. Т. 9, № 1. С. 22–40.

5. Фадейкина Н. В., Морозова О. В. Опыт регионов Сибирского федерального округа в области инициативного бюджетирования. Часть 3 // Сибирская финансовая школа. 2021. № 2 (142). С. 72–79.

6. Мрачек Е. М., Валюшицкая И. В. Роль проектных центров в развитии инициативного бюджетирования: практика Красноярского края // Финансовый журнал. 2021. Т. 13, № 2. С. 70–82.

7. Вагин В. В., Шаповалова Н. А. Актуальные вызовы и проблемы развития инициативного бюджетирования // Финансовый журнал. 2020. Т. 12, № 1. С. 9–26.

8. Лучшие практики инициативного бюджетирования в Российской Федерации в 2017-2020 годах / В. В. Вагин, Н. А. Шаповалова, В. А. Паксиваткина, И. В. Петрова, М. В. Кураколов, Н. М. Филиппова. – М.: Издательство ООО «Сам Полиграфист», 2021. 264 с.

⁸⁵ Инициативное бюджетирование / сайт нифи минфина рф. url: <https://budget4me.ru/projects/view-project/?view=90352> (дата обращения: 17.08.2022).

DEVELOPMENT OF PARTICIPATORY BUDGETING IN THE SIBIRIAN FEDERAL DISTRICT: EXPERIENCE AND PROSPECTS

N. Fadeikina

Novosibirsk State University of Economics and Management, Novosibirsk, Russia

O. Morozova

Novosibirsk State University of Economics and Management, Novosibirsk, Russia

The publication analyzes the experience of implementing the practices of participatory budgeting in the regions of the Siberian Federal District in the framework of the directions of the project of the Ministry of Finance of the Russian Federation "Budget for citizens". the implementation of the practice of participatory budgeting from 2019 to 2022 in the Krasnoyarsk Territory, the Altai Territory, the Irkutsk Region, the Novosibirsk Region, the Altai Republic, the Tomsk Region, the Kemerovo Region, the Republic of Tyva, the Omsk Region is considered.

Key words: initiative budgeting, a program to support local initiatives, technologies for involving the local population in municipal management and the budget process.

References

1. Shulga I. E., Vagin V. V., Khachatryan G. N., Sukhova A. S., Shilov L. A., Gavrilo N. V., Shapovalova N. A. *Initiativnoe byudzhetrovanie. Rossiiskii opyt v oblasti uchastiya grazhdan v reshenii voprosov mestnogo znacheniya* [Participatory budgeting. Russian experience in the field of citizen participation in solving local issues], Moscow: "Alex", 2017, 124 p. (In Russ.).
2. Fadeikina N. V., Morozova O. V. *Initiativnoe byudzhetrovanie v sisteme obshchestvennykh finansov* [Initiative budgeting in the system of public finance], Novosibirsk: NGUEU, 2021, 207 p.
3. Fadeikina N. V., Morozova O. V., Sinkina A. A., Baranova I. V., Vladimirova T. A., Nadezhkina S. D. *Razvitie initsiativnogo byudzhetrovaniya kak instrumenta obshchestvennykh finansov: monografiya* [Development of initiative budgeting as a tool of public finance], Novosibirsk: NGUEU, 2021, 420 p.
4. Vagin V. V., Paksivatkina V. A. "Open budget: Public Policy and the Ideology of Civic Participation" (based on the materials of the international online expert panel), *Rossiiskie regiony: vzglyad v budushchee*, 2022, Vol. 9, No. 1, pp. 22–40 (In Russ.).
5. Fadeikina N. V., Morozova O. V. Experience of the Siberian Federal District regions in the field of initiative budgeting. Part 3, *Sibirskaya finansovaya shkola*, 2021, No. 2 (142), pp. 72–79. (In Russ.).
6. Mrachek E. M., Valyushitskaya I. V. the role of project centers in the development of participatory budgeting: the practice of the Krasnoyarsk Territory, *Finansovyi zhurnal*, 2021, Vol. 13, No. 2, pp. 70–82. (In Russ.).
7. Vagin V. V., Shapovalova N. A. Actual challenges and problems of development of participatory budgeting, *Finansovyi zhurnal*, 2020, Vol. 12, No. 1, pp. 9–26. (In Russ.).
8. Vagin V. V., Shapovalova N. A., Paksivatkina V. A., Petrova I. V., Kurakolov M. V., Filippova N. M. *Luchshie praktiki initsiativnogo byudzhetrovaniya v Rossiiskoi Federatsii v 2017-2020 godakh* [The best practices of initiative budgeting in the Russian Federation in 2017-2020], M.: Izdatel'stvo OOO "Sam Poligrafist", 2021, 264 p. (In Russ.).

About the authors

Natalia V. Fadeikina – Doctor of Economics, Professor, Honored Scientist and Honored Economist of the Novosibirsk Region, Professor of the Department of Public Finance of Novosibirsk State University of Economics and Management, Editor-in-Chief of the "Sibirskaya finansovaya shkola" magazine, Novosibirsk, Russia.
ORCID: 0000-0002-5864-9668.
E-mail: fadeikinanv@yandex.ru

Oksana V. Morozova – Candidate of Philosoph. Sciences, Associate Professor of the Department of Public Finance of Novosibirsk State University of Economics and Management, Novosibirsk, Russia.
E-mail: mov-777@mail.ru