

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЫБОРА И РЕАЛИЗАЦИИ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

В.В. Хамалинская

канд. экон. наук, доцент,

доцент кафедры государственного и муниципального управления

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС, Московский областной филиал, г. Красногорск)

И.В. Хамалинский

канд. техн. наук, профессор,

профессор кафедры государственного и муниципального управления

РАНХиГС, Московский областной филиал, г. Красногорск

Функционирование современного государства связано с реализацией социально-экономической политики, содержание которой определяется большим количеством факторов. Одним из фундаментальных факторов, определяющих содержание социально-экономической политики государства, является теоретический базис. Целью исследования является определение теоретических основ разработки, выбора и реализации вариантов социально-экономической политики государства. В статье рассмотрены теоретические аспекты, определяющие содержание процесса выбора и реализации социально-экономической политики государства. Проведен краткий исторический анализ формирования моделей социально-экономической политики. Особое внимание в работе уделено этапам выбора модели социально-экономической политики государства.

Ключевые слова: государство, модели, социально-экономическая политика.

Каждое государство и отдельные его регионы являются крупномасштабными социально-экономическими системами, основной целью которых, в независимости от исторической эпохи, является обеспечение сохранности системы.

В условиях глобализации и роста ценности в научных технологиях, развитие системы и удержание уже достигнутых результатов являются основополагающими факторами обеспечения ее сохранности. Недостаточное внимание к данным факторам влечет к дестабилизации и интеграции в более сильную крупномасштабную социально-экономическую систему, что носит отрицательный характер для существования государства как суверенной единицы.

Обеспечение развития и стабильности вытекает из эффективности реализации социально-экономической политики государства, которая в свою очередь базируется на взаимодействии экономической и социальной систем [1]. Можно сказать, что эффективная социально-экономическая политика является одним из ключевых факторов сохранения и развития крупномасштабных социально-экономических систем (государства).

В рамках мировой пандемии, кризисов на мировых рынках и карантинных мер, реализованных ря-

дом государств, становятся актуальными вопросы определения эффективности модели социально-экономической политики, ее модернизации для преодоления ущерба, нанесенного в результате данного кризиса и в результате необходимости выхода на конкурентоспособный уровень экономики государства.

Становление современного понятия социально-экономической политики протекает в период XX в. [2]. Именно в данном столетии понятие приобретает дуалистический характер. Причиной двойственности дефиниции становится активное развитие двух идеологий: либерализма и коммунизма.

В либералистической идеологии социально-экономическая политика отождествляется с понятием «социальная политика» и в результате может рассматриваться через экономические модели социальной политики, которые в современной науке представлены достаточно в большом объеме.

Типичные экономические модели социальной политики представляют собой закрепление первичной формы социально-экономической политики, так как в них получает активное развитие ее первая часть – социальная, но наблюдается стагнация во второй части – экономической. В основном модели

по-прежнему сохраняют основную функцию в регулировании социально-экономических условий жизни общества и отношений между его классами, что является недостаточным для полного формирования современного понятия [3, с. 32].

Таким образом, социально-экономическая политика в XX в. с точки зрения либералистической идеологии понимается как «совокупность норм, принципов и методов, используемых государством для регулирования социально-экономических условий жизни общества и отношений между его социальными группами» [4].

В коммунистической идеологии социально-экономическая политика получила новую форму развития, которая была представлена в максимально возможном планировании всех процессов государством и, как следствие, в реализации мер по управлению процессами развития страны в целом.

Коммунистическая идеология развивалась на теоретических трудах Карла Маркса, «исследовавшего капиталистическое общественное производство, вещи, товары, капитал, производственные отношения – это иное выражение человеческой сущности» [3, с. 29]. В результате чего из представителей науки данной идеологии «практически никто не выражал сомнений в том, что Человек является объектом экономических исследований» [3, с. 30]. Данные теоретические основания и взгляды позволяют странам, принявшим данную идеологию за основу, начать бессознательный процесс рассмотрения социально-экономической политики как способа развития государственной экономики и социума в результате планирования и управления данными элементами.

В результате данной конфигурации системы этот период стал важным историческим моментом, когда было осуществлено развитие государства на основе единства двух элементов: социума и экономики.

Даже такое поверхностное рассмотрение коммунистической идеологии позволяет сделать вывод о том, что в ее рамках социально-экономическая политика представляет собой всеобъемлющее планирование и меры по управлению социально-экономическими процессами через разработанные планы с целью обеспечения экономического развития государства и повышения уровня благосостояния всего населения страны с учетом взаимозависимости экономики и общества. Однако распад СССР и спад популярности коммунистической идеологии в XX в. привели к новым изменениям данной формы социально-экономической политики, причем, таким изменениям, которые обеспечили соизмеримость технических и физических возможностей с масштабами управления и планирования социально-экономических процессов.

Таким образом, XX век становится этапом прохождения ключевой фазы совершенствования социально-экономической политики, в рамках которой формируется понимание того, что социум – это не-

отъемлемая часть экономики, а экономика – это неотъемлемая часть социума.

В новом тысячелетии происходит формирование иной сущностной характеристики понятия социально-экономической политики. Теперь социально-экономическая политика представляет собой способ развития экономики и повышения благосостояния населения через триединство равных по взаимозависимости элементов: человека, социума и экономики.

Целью современной социально-экономической политики государств является такое планирование и управление социально-экономическими процессами, которое обеспечивает высокую вероятность получения положительного эффекта в развитии экономики государства, а также способствует повышению благосостояния граждан [5].

Задачами современной социально-экономической политики становятся:

- 1) определение оптимальных путей развития общества на основе учета триединства элементов (человек, социум и экономика) в целях достижений целей социально-экономической политики;

- 2) оценка и планирование результатов эффекта от взаимного влияния конкретного человека, социума и экономики друг на друга;

- 3) осуществление планирования и управления социально-экономическими процессами на основе принципов прагматизма и триединства.

Анализ этапов развития сущностной характеристики понятия социально-экономической политики, ее целей и задач в разные временные периоды развития общества, позволяет сделать вывод о том, что каждая отдельная фаза исторического периода вносит свой неоценимый вклад в формирование сущностной характеристики понятия социально-экономической политики.

Как правило, каждое государство имеет собственную модель по прогнозированию и планированию социально-экономических процессов. Модели, в свою очередь, образуют колоссальное разнообразие инструментов стратегического планирования и стратегирования социально-экономического процесса в целом. Многообразие моделей и инструментов обеспечивает государству многообразие путей разработки, реализации и выбора той или иной модели социально-экономической политики [6].

Хочется подчеркнуть, что при реализации любых моделей социально-экономической политики государство должно учитывать не только ее цель и задачи, но и общие положения.

1. Социально-экономическая политика осуществляет функцию планирования и управления развитием социально-экономических процессов, в основу которых заложены научные изыскания и ранее полученный практический опыт.

2. Реализация отдельных программ и проектов, которая не основывается на практическом опыте, требует моделирования и детальной проработки возможных итогов реализации и/или реализуется на

экспериментальных началах и не может лежать в основе проводимой политики.

3. При реализации социально-экономической политики необходимо учитывать триединство: человека, социума и экономики. Данное триединство следует рассматривать, как взаимосвязанные, равные по значению элементы друг для друга.

4. Разработка и реализация социально-экономической политики государства осуществляется от высшего (макро) к нижнему (локальному) уровню. Высший уровень, таким образом, обеспечивает единство социально-экономической политики на всей территории государства.

Для эффективного конструирования и реализации социально-экономической политики также необходимо производить ряд изменений внутри государства. Например, создать гибкую модель государственного управления, быстро адаптирующуюся под различные модели социально-экономической политики.

Сам процесс выбора, разработки и реализации социально-экономической политики государства может быть заключен в единую систему мероприятий и представлен в виде нескольких основных блоков.

1. Полный анализ социально-экономического состояния крупномасштабной системы.

2. Выбор модели социально-экономической политики.

3. Разработка первичного варианта социально-экономической политики страны и мер по модернизации системы.

4. Настройка государственного аппарата и реформирование социально-экономических институтов.

5. Разработка социально-экономической политики страны.

6. Реализация социально-экономической политики государства.

7. Подведение итогов и исправление системных ошибок.

Полный анализ социально-экономического состояния крупномасштабной системы является этапом, когда определяются ключевые исходные усло-

вия, позволяющие в будущем выбрать, разработать и реализовать социально-экономическую политику государства.

При анализе социально-экономического состояния крупномасштабной системы должны учитываться несколько важных аспектов:

1) социально-психологический – описание системы мировоззренческих взглядов населения и определение факторов влияния;

2) физико-географический – полная характеристика суверенных территорий государства;

3) экономический – изучение состояния экономической системы.

4) социально-экономический – определение качества взаимосвязей между обществом и экономической государством;

5) управленческий – сущностные характеристики элементов, осуществляющих управление социальными и экономическими процессами страны.

Каждый вышеперечисленный аспект имеет множество критериев и показателей, которые используются для анализа социально-экономического состояния крупномасштабной системы. Перечень показателей и критериев, по которым производится анализ системы, определяется тем объемом, который представлен результатами достижений мирового научного сообщества.

В рамках анализа вышеперечисленных аспектов необходимо соблюсти формулу анализа, в которую входят элементы, представленные в таблице.

Таким образом, формула анализа ключевых аспектов будет иметь следующий вид: $A + B + C + D = G$.

После завершения исследований в рамках вышерассмотренного этапа формируется документ, где производится сбор всей полученной информации и определение социально-экономического состояния крупномасштабной системы.

Следующим блоком, после полного анализа системы, является блок выбора модели социально-экономической политики. Данный этап подразумевает в себе определение ключевых форм и инструментов, которые могут быть использованы в конкретной ситуации государством, осуществляющим разработку социально-экономической политики.

Элементы анализа отдельных аспектов состояния крупномасштабных систем

№ п/п	Элемент анализа	Содержание
1	Обозримый диалектический путь развития (А)	Описание изменений показателей и отдельных элементов аспекта в историческом разрезе на территории государства
2	Современное состояние (В)	Описание показателей и отдельных элементов аспекта в настоящее время на территории государства
3	Взаимосвязь исторических этапов развития с современным состоянием (С)	Взаимозависимость современного состояния с состоянием на различных исторических периодах
4	Зависимость от различных факторов (D)	Факторы, влияющие на изменения показателей и отдельных элементов рассматриваемого аспекта
5	Целостное описание картины на основе вышеперечисленных положений (G)	Описание состояния аспекта с учетом всех положений, рассмотренных в результате анализа

Для выбора модели социально-экономической политики также необходимо провести анализ и определить:

1) исторические предпосылки развития уже конкретных существующих и существовавших моделей;

2) социально-экономическое состояние государства перед и после принятия модели и конкретных инструментов;

3) эффективность и недостатки формы и конкретных инструментов на определенном историческом периоде;

4) какие модели и отдельные ее инструменты могут быть использованы для эффективной реализации социально-экономической политики государства.

После определения основных моделей и инструментов, необходимых для устойчивого социально-экономического развития государства, производится подготовка первичного варианта социально-экономической политики государства. Данный вариант включает в себя ориентировочные положения, позволяющие определить, какие изменения необходимо провести в государственном аппарате и какие предпосылки необходимо создать в стране для дальнейшей эффективной реализации социально-экономической политики.

Модернизация государственного аппарата позволяет настроить его на работу по ключевым направлениям выбранной модели с параллельным выполнением текущих задач. Таким образом, модернизация управляющего аппарата позволяет выполнять текущие задачи и в результате работы по ключевым направлениям выбранной социально-экономической политики осуществлять организацию, прогнозирование и планирование в рамках новой модели с учетом старых условий, смотреть и двигаться в будущее [6]. Данный формат позволяет управляющей группе повысить вероятность достижения эффективных управленческих решений, выраженных в стратегических, прогнозных и плановых документах, которые являются основой реализации социально-экономической политики государств.

Этап разработки по своей сути является процессом адаптации и доработки выбранной модели и инструментов социально-экономической политики.

Процесс реализации выбранной социально-экономической политики должен быть, своего рода, системой обратной связи, позволяющей производить доработку выбранных мер, а иной раз и замену их для того, чтобы достигнуть ранее установленных целей. Важно на всем пути реализации отслеживать влияние выбранных решений на социально-экономическое состояние системы в целом и на отдельные ее элементы. Такой подход необходим для дальнейшего совершенствования механизма управ-

ления социально-экономическими процессами в рамках государственной политики.

Главной особенностью социально-экономической политики является всевозможное рассмотрение влияния на системы и отдельные элементы, а также учет и управление взаимосвязями внутри крупномасштабной системы, представленной в лице государства. Именно активное рациональное государственное вмешательство в социально-экономические процессы обеспечивает динамичное развитие социально-экономической системы. Однако значимость данного элемента образуется также в результате высокого уровня адаптивности системы под появившиеся новые внутренние и внешние условия.

Таким образом, в результате рассмотрения основных блоков системы мероприятий по выбору, разработке и реализации социально-экономической политики государства можно сделать вывод о том, что данные процессы требуют не только обоснованного определения состояния крупномасштабной системы и правомерного выбора модели с инструментами, относящимися к социально-экономической политике, но и глубокого понимания путей, ведущих к эффективной адаптации выбранных решений, направленных на устойчивое развитие социально-экономической системы.

Литература

1. Хамалинский И.В., Завгородняя В.В. Методические подходы к анализу взаимодействия региональных рынка образовательных услуг и рынка труда (на примере Омской области) // Региональная экономика: теория и практика. 2010. № 29. С. 62–68.
2. Бауэр В.П., Еремин В.В. К анализу поучительного для России опыта применения инструментария стратегического планирования развития экономики во Франции, США и КНР // Российский экономический журнал. 2019. № 1. С. 41–57.
3. Чуньков Ю.И. Экономическая теория. Часть 1. Социально-экономические системы. Litres, 2017. 873 с.
4. Кашникова Т.В., Абакумова А.Э. Экономические модели социальной политики государства // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2018. № 2. С. 78–82.
5. Дуброва М.В. Государственное финансовое регулирование социальных процессов в Российской Федерации // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. Т. 5, № 4. С. 52–57.
6. Мау В.А. Национальные цели и модель экономического роста: новое в социально-экономической политике России в 2018–2019 гг. // Вопросы экономики. 2019. № (3). С. 5–28.