

УДК 336.14:353 (571.14)

## **ОПЫТ РЕГИОНОВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ. ЧАСТЬ 3**

**Н.В. Фадейкина**

д-р экон. наук, профессор,  
Заслуженный деятель науки и Заслуженный экономист Новосибирской области,  
профессор кафедры общественных финансов,  
ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления» (НГУЭУ),  
главный редактор научного журнала «Сибирская финансовая школа»

**О.В. Морозова**

канд. филос. наук, доцент кафедры общественных финансов НГУЭУ (Новосибирск)

*В публикации, состоящей из трех частей, анализируется опыт осуществления партисипаторного и инициативного бюджетирования в регионах Сибирского федерального округа (СФО), являющихся участниками Проекта Минфина России и Всемирного банка «Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации». Первая часть настоящей публикации, посвященная анализу опыта Красноярского края, вторая часть посвящена развитию инициативного бюджетирования в Алтайском крае и Иркутской области. Данный раздел публикации (третья часть) посвящен реализации практики инициативного бюджетирования в Новосибирской области.*

**Ключевые слова:** инициативное бюджетирование, Новосибирская область, программа поддержки местных инициатив, технологии вовлечения местного населения в муниципальное управление, бюджетный процесс.

Развитию региональных программ и проектов инициативного бюджетирования<sup>1</sup> (ИБ) в регионах Сибирского федерального округа (СФО), как и в других субъектах РФ, способствовал Проект Минфина России

<sup>1</sup> ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (ИБ) – понятие, применяемое в российской практике для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, объединенных общей идеологией гражданского участия, а также сферы государственного регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет расходов бюджета, и последующем контроле за реализацией отобранных проектов [1, с. 5].

и Всемирного банка «Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации» (далее – Проект РИБ) [1]. Участниками Проекта РИБ являлись лишь четыре региона СФО: Алтайский край, Иркутская область, Красноярский край и Новосибирская область<sup>2</sup>.

Следует отметить, что инициативное бюджетирование (ИБ) является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства РФ до конца 2024 г., демонстрируя в своем развитии устойчивую тенденцию роста<sup>3</sup>. На основе разработанной в НИФИ Минфина России методологии организации мониторинга и анализа получаемых данных, ежегодно Центр инициативного бюджетирования НИФИ Минфина производит оценку динамики развития ИБ по ключевым показателям, выявляет проблемы текущего развития ИБ и определяет направления его развития [5].

Результаты анализа российского опыта внедрения ИБ обобщают особенности формирования программ и проектов ИБ на региональном, а не на муниципальном уровне (как в зарубежных странах), вследствие специфики межбюджетных отношений, слабой разработанности правовых норм в федеральном законодательстве, недостаточного уровня финансовой самостоятельности муниципальных образований [6].

Как уже было отмечено, *Новосибирская область* (НСО) вошла в число пилотных регионов Проекта РИБ, несмотря на то, что начала применять на своей территории принципы ИБ и внедрять проекты ИБ лишь с 2017 г., в отличие от Красноярского края, Иркутской области, Алтайского края и многих регионов европейской части России.

Задача развития практики инициативного бюджетирования в НСО указана в Паспорте Государственной программы НСО «Управление финансами Новосибирской области»<sup>4</sup> для достижения второй цели программы – вовлечение граждан в бюджетный процесс и повышение финансовой грамотности населения в НСО. В описательной части Программы отмечается значимость внедрения практики инициативного бюджетирования как новой технологии государственного (муниципального) публичного управления, которая повышает эффективность использования бюджетных средств, предоставляя гражданам роль активных участников бюджетного процесса, а не пассивных получателей общественных благ.

Следующими нормативно-правовыми актами, регулирующими развитие ИБ в НСО, являются:

- постановление Правительства Новосибирской области от 6 июня 2017 г. № 201-п «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах» (в ред. постановления Правительства НСО от 8 сентября 2020 г. № 380-п);

- приказ Минфина и налоговой политики Новосибирской области от 4 июля 2017 г. № 86 (в ред. от 21 мая 2018 г.) «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах»;

- государственная программа Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области»; подпрограмма «Содействие развитию местного самоуправления».

Согласно Закону Новосибирской области от 16 марта 2006 г. № 4-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Новосибирской области», в состав НСО включены следующие административно-территориальные единицы: города областного значения (Новосибирск, Бердск, Искитим, Обь, р.п. Кольцово), районы области (30 муниципальных районов), города районного значения, иные населенные пункты. В рамках муниципального устройства, в границах административно-территориальных единиц области к 1 января 2021 г. образованы 488 муниципальных образований, в том числе: 5 городских округов, 30 муниципальных районов, 26 городских поселений, 427 сельских поселений.

Реализация практики инициативного бюджетирования как новой модели использования бюджетных средств основана на проведении отбора проектов на конкурсной основе, имеющих приоритетное значение для жителей городских и сельских поселений.

Участие поселений муниципальных образований (МО) НСО в конкурсных отборах проектов по ИБ за период с 2017 по 2020 год представлено в таблице 1.

Всего за период 2017–2020 гг. на конкурс было представлено 590 проектов по ИБ, направленных на развитие территорий муниципальных образований области.

В 2017 г. поселения Новосибирского и Маслянинского районов НСО были определены «пилотными»

<sup>2</sup> Напоминаем, что с частью 1 данной публикации [2], посвященной опыту реализации проектов и программ ИБ в Красноярском крае, можно ознакомиться на сайте журнала «Сибирская финансовая школа» (URL: [https://www.journal.safbd.ru/ru/issues/2020-no2-138-aprel-iyun\\_article\\_15-18](https://www.journal.safbd.ru/ru/issues/2020-no2-138-aprel-iyun_article_15-18)) или в Электронной библиотеке Elibrary (URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43862846>); с частью 2 данной публикации [3], посвященной развитию ИБ в Алтайском крае и Иркутской области, можно ознакомиться на сайте журнала «Сибирская финансовая школа» (URL: [https://www.journal.safbd.ru/sites/default/files/articles/journal\\_sfs\\_safbd\\_2020-3-55-61.pdf](https://www.journal.safbd.ru/sites/default/files/articles/journal_sfs_safbd_2020-3-55-61.pdf)) или в Электронной библиотеке Elibrary (URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44057753>). Теоретические аспекты ИБ, его модели и механизмы изложены в статье тех же авторов [4].

<sup>3</sup> ДОКЛАД о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. М.: Минфин России. 2020. [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/0570\\_Doklad\\_IB\\_2020\\_itog.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/0570_Doklad_IB_2020_itog.pdf) (дата обращения: 22.04.2021).

<sup>4</sup> Утв. постановлением Правительства НСО от 26 декабря 2018 г. № 567-п (действ. в ред. от 21 марта 2021 г.).

**Участие поселений в конкурсных отборах проектов по инициативному бюджетированию  
в Новосибирской области за период 2017–2020 гг., проектов**

| Муниципальные образования НСО | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | Итого |
|-------------------------------|---------|---------|---------|---------|-------|
| Участвовали                   | 30      | 130     | 207     | 223     | 590   |
| Объявлены победителями        | 30      | 117     | 205     | 222     | 574   |
| Получили финансирование       | 27      | 115     | 201     | 222     | 565   |
| Реализовали                   | 27      | 115     | 197     | 208     | 547   |
| Частично реализовали          | –       | –       | 4       | 14      | 18    |

Источник: составлено авторами по данным<sup>5</sup>.

территориями<sup>6</sup>. Всего в 2017 г. на конкурсный отбор поступило 30 заявок: 18 от поселений Новосибирского района, 12 от поселений Маслянинского района (100 % участие всех сельских (городских) поселений указанных районов).

В 2018 г. на конкурс поступило 130 проектов, из 117, прошедших отбор, реализовано 115. Практическая реализация проектов ИБ выглядит следующим образом: в Верх-Туле (Новосибирский район) разбили сквер, приурочив его появление к 365-летию села; также в Верх-Туле и поселке им. Крупской построили детские спортивные площадки с резиновым покрытием; в селе Болтово (Сузунский район) с населением 1,5 тыс. жителей построили детскую игровую площадку «Город детства». Общая стоимость проекта составила 516 тыс. руб., из них 50 тыс. были собраны жителями<sup>7</sup>.

С каждым годом, начиная с 2017 г., увеличивается количество проектов, представляемых муниципальными образованиями НСО для участия в конкурсе по ИБ. Низкий процент отсева проектов является показателем актуальности и востребованности развития практики инициативного бюджетирования в НСО.

Согласно статистическим данным, за период 2017–2020 гг. в конкурсных отборах проектов инициативного бюджетирования в НСО участвовало 317 поселений.

С 2018 г., второго года реализации практики инициативного бюджетирования в НСО, уже 15 участников повторно подали заявки на конкурс. Периодичность участия одних и тех же поселений в конкурсных отборах ежегодно увеличивается.

Районами – лидерами НСО в 2017–2020 гг. по развитию своих территорий были признаны Маслянинский район (43 проекта), Новосибирский район (37 проектов), Карасукский район (36 проектов), Купинский район (36 проектов), Краснозерский район (33 проекта), Ордынский район (33 проекта), Татарский район (33 проекта)<sup>8</sup>.

В 2018 г. количество МО – участников в конкурсе проектов по инициативному бюджетированию в НСО увеличилось до 28; в 2019 г. – до 29. Активными районами по внедрению практики инициативного бюджетирования в 2018 г. были признаны Карасукский, Тогучинский, Маслянинский, Новосибирский, Ордынский, Баганский, Мошковский, Чулымский и др.; в 2019 г. – Купинский, Краснозерский, Ордынский, Маслянинский, Карасукский, Черепановский, Здвинский и др.

В 2020 г. в конкурсных отборах приняли участие все муниципальные районы НСО. Всего поступили 223 заявки, что на 8 % больше, чем в 2019 г. Из 223 предложений была отклонена лишь одна заявка в связи с несоответствием требованиям и условиям участия в конкурсном отборе. Лидерами по числу заявок стали Татарский (20 заявок), Краснозерский (15 заявок) и Купинский (15 заявок) районы. 100 % городских и сельских поселений приняли участие в конкурсном отборе в Карасукском и Маслянинском районах.

Приоритетными направлениями проектов по инициативному бюджетированию муниципальных образований НСО являются: содержание мест захоронения; благоустройство территории; организация досуга и культура; физическая культура и спорт; автомобильные

<sup>5</sup> ДОКЛАД Реализация практики инициативного бюджетирования в Новосибирской области. 04.02.2021. URL: [https://mfnsnso.nso.ru/sites/mfnsnso.nso.ru/wodby\\_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie\\_1\\_2.pdf](https://mfnsnso.nso.ru/sites/mfnsnso.nso.ru/wodby_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie_1_2.pdf) (дата обращения: 22.04.2021).

<sup>6</sup> В рамках реализации задачи, определенной Указом Президента РФ от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», по введению дополнительных механизмов привлечения граждан к участию в государственном и муниципальном управлении, повышению их гражданской ответственности при решении вопросов социально-экономического и политического развития территорий, в целях расширения практики эффективного контроля за использованием бюджетных средств Новосибирская область вошла в число пилотных регионов, планирующих внедрять на своей территории принципы инициативного бюджетирования. Пилотными районами были обозначены Маслянинский и Новосибирский районы.

<sup>7</sup> Инициатива не наказуема. URL: <https://ведомостинсо.рф/article/65754> (дата обращения: 10.02.2021).

<sup>8</sup> ДОКЛАД Реализация практики инициативного бюджетирования в Новосибирской области. 04.02.2021. URL: [https://mfnsnso.nso.ru/sites/mfnsnso.nso.ru/wodby\\_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie\\_1\\_2.pdf](https://mfnsnso.nso.ru/sites/mfnsnso.nso.ru/wodby_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie_1_2.pdf) (дата обращения: 22.04.2021).

дороги; места массового отдыха (типология проектов). В рамках каждого направления количество проектов, в основном, имеет тенденцию ежегодного увеличения. Исключение составляют направления организации досуга и культуры (в 2020 г. – уменьшение на 5 проектов); физической культуры и спорта (в 2019 г. – уменьшение на 8 проектов); места массового отдыха (в 2020 г. – уменьшение на 4 проекта).

Проекты конкурсных отборов за период с 2017 по 2020 г. в разрезе типологий представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Проекты конкурсных отборов  
по инициативному бюджетированию  
в разрезе типологий в Новосибирской области  
за период 2017–2020 гг.**

| № п/п | Типология проекта             | Количество проектов |
|-------|-------------------------------|---------------------|
| 1     | Содержание мест захоронения   | 171                 |
| 2     | Благоустройство территории    | 134                 |
| 3     | Организация досуга и культура | 94                  |
| 4     | Физическая культура и спорт   | 55                  |
| 5     | Автомобильные дороги          | 45                  |
| 6     | Места массового отдыха        | 32                  |
| 7     | ЖКХ                           | 27                  |
| 8     | Образование                   | 24                  |
| 9     | Бытовое обслуживание          | 4                   |
| 10    | Пожарная безопасность         | 3                   |
| 11    | Библиотечные фонды            | 1                   |
|       | <b>Итого</b>                  | <b>590</b>          |

Источник: составлено авторами по данным<sup>9</sup>.

Из 590 проектов основными направлениями проектов стали содержание мест захоронения (171 проект), благоустройство территории (134 проекта), организация досуга и культуры (94 проекта).

В отечественной практике оценка эффективности проектов ИБ проводится на основе количественных показателей по расходованию средств, за рубежом же основным является показатель гражданского участия – вовлеченность граждан в процесс ИБ [7].

Рассмотрим финансовые показатели реализованных проектов ИБ в НСО.

При реализации практики ИБ жители региона имеют возможность благоустроить свои территории при поддержке бюджетов разных уровней. Одно из условий программы – это обязательное софинансирование проектов местными жителями. Финансовая помощь жителей должна быть в размере не менее 10 % от размера выделяемой из областного бюджета субсидии.

Правительство Новосибирской области осуществляет финансовую поддержку в размере 60 % от общей суммы затрат, 20 % софинансирования поступает из местного бюджета, остальные 20 % подразделяются на взносы (инициативные платежи) граждан и юридических лиц (как правило, коммерческих организаций).

Финансовые показатели реализованных в МО проектов по ИБ в Новосибирской области за период с 2017 по 2020 г. структурно представлены на рис. 1<sup>10</sup>.

Так, с 2017 по 2019 г. увеличилось финансирование проектов ИБ муниципальных образований НСО более чем на 300 млн руб. за счет областного бюджета и на 85 млн руб. за счет бюджета поселений. Так же вырос объем внебюджетного софинансирования, включающий инициативные платежи граждан, на 35 млн руб.; инициативные платежи юридических лиц и иных форм софинансирования – на 2,1 млн руб.

В 2020 г. наблюдалось снижение объемов финансирования из областного бюджета на 4,1 млн руб.; из местного бюджета – на 0,8 млн руб.; объемов платежей граждан – на 2,2 млн руб.; объемов инициативных платежей индивидуальных предпринимателей (ИП) и юридических лиц – на 0,3 млн руб. Это произошло вследствие финансово-экономического кризиса, вызванного пандемией коронавирусной инфекции COVID-19.



Рис. 1. Финансовые показатели реализованных проектов в 2017–2020 гг., млн руб.

<sup>9</sup> ДОКЛАД Реализация практики инициативного бюджетирования в Новосибирской области. 04.02.2021. URL: [https://mfnsnso.nso.ru/sites/mfnsnso.nso.ru/wodby\\_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie\\_1\\_2.pdf](https://mfnsnso.nso.ru/sites/mfnsnso.nso.ru/wodby_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie_1_2.pdf) (дата обращения: 22.04.2021).

<sup>10</sup> Там же.

В целом, за период 2017–2020 гг. объем областной поддержки составил 355,5 млн руб., из местных бюджетов направлено 98,3 млн руб., сумма привлеченных внебюджетных средств составила 42,96 млн руб., в том числе: средства граждан составили 40,6

млн руб., средства ИП и юридических лиц (юрлиц) – 2,36 млн руб. 18 проектов (2019 г. и 2020 г). находятся на стадии реализации (рис. 2)<sup>11</sup>.

Распределение средств областного бюджета в разрезе муниципальных районов представлено в табл. 3.

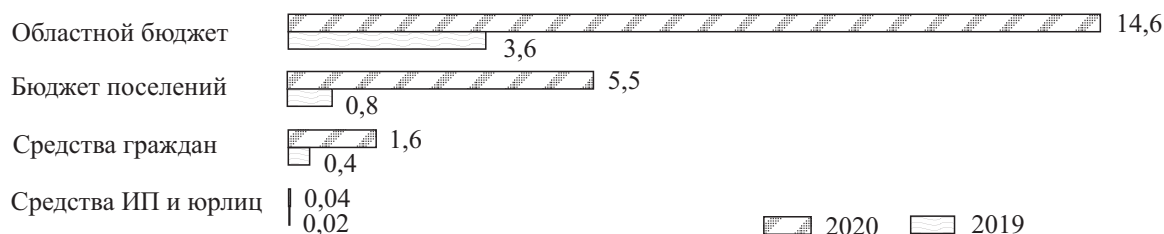


Рис. 2. Плановые финансовые показатели проектов на стадии реализации в 2019 г. и 2020 г., млн руб.

Таблица 3

**Распределение средств областного бюджета в разрезе муниципальных районов Новосибирской области в 2017–2020 гг. (по убыванию)**

| № п/п | Муниципальные районы | Средства областного бюджета, млн руб. |
|-------|----------------------|---------------------------------------|
| 1     | Маслянинский         | 51,3                                  |
| 2     | Новосибирский        | 37,8                                  |
| 3     | Черепановский        | 26,6                                  |
| 4     | Барабинский          | 20,3                                  |
| 5     | Ордынский            | 21,8                                  |
| 6     | Баганский            | 17,7                                  |
| 7     | Татарский            | 17,2                                  |
| 8     | Мошковский           | 14,1                                  |
| 9     | Коченевский          | 12,8                                  |
| 10    | Карасукский          | 12,4                                  |
| 11    | Сузунский            | 11,9                                  |
| 12    | Тогучинский          | 11,7                                  |
| 13    | Краснозерский        | 11,4                                  |
| 14    | Купинский            | 10,9                                  |
| 15    | Куйбышевский         | 10,6                                  |
| 16    | Колыванский          | 7,8                                   |
| 17    | Чулымский            | 7,5                                   |
| 18    | Чистоозерный         | 7,3                                   |
| 19    | Чановский            | 6,8                                   |
| 20    | Болотнинский         | 6,1                                   |
| 21    | Кыштовский           | 5,2                                   |
| 22    | Усть-Таркский        | 4,5                                   |
| 23    | Убинский             | 4,2                                   |
| 24    | Каргатский           | 3,6                                   |
| 25    | Кочковский           | 3,6                                   |
| 26    | Здвинский            | 3,5                                   |
| 27    | Искитимский          | 2,8                                   |
| 28    | Венгеровский         | 1,9                                   |
| 29    | Доволенский          | 1,7                                   |
| 30    | Северный             | 0,5                                   |

Источник: составлено авторами по данным<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> ДОКЛАД Реализация практики Инициативного Бюджетирования в Новосибирской области. 04.02.2021. URL: [https://mfnsnso.ru/sites/mfnsnso.ru/wodby\\_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie\\_1\\_2.pdf](https://mfnsnso.ru/sites/mfnsnso.ru/wodby_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie_1_2.pdf) (дата обращения: 22.04.2021).

<sup>12</sup> ДОКЛАД Реализация практики инициативного бюджетирования в Новосибирской области. 04.02.2021. URL: [https://mfnsnso.ru/sites/mfnsnso.ru/wodby\\_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie\\_1\\_2.pdf](https://mfnsnso.ru/sites/mfnsnso.ru/wodby_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie_1_2.pdf) (дата обращения: 22.04.2021).



К муниципальным районам, которые наиболее активно принимают участие в проектах ИБ и осуществляют их софинансирование в наиболее существенных размерах (по сравнению с другими районами), относятся Маслянинский, Новосибирский, Черепановский, Барабинский, Ордынский, Баганский, Тарский, Мошковский, Коченевский, Карасукский.

В результате реализации практик ИБ граждане, проживающие в Новосибирской области, получают возможность непосредственно участвовать в бюджетном процессе, определять и контролировать объекты расходования бюджетных средств, в то же время эти проекты направлены на создание условий для улучшения качества жизни самих граждан. Именно граждане определяют приоритетные проблемы, решение которых способствует их комфортному существованию. Поэтому важно не только финансовое участие граждан, но и активная гражданская позиция, небезразличное отношение к развитию территории своего проживания: района, села и т.п.

Сама реализация этих проектов позволяет воплотить в жизнь и другие инициативы. Например, строительство спортивных площадок дает возможность проведения спартакиады среди жителей муниципального образования, которая, как известно, призвана пропагандировать здоровый образ жизни.

Число благополучателей проектов также является одним из показателей развития инициативного бюджетирования в регионе (муниципальном образовании)<sup>13</sup>.

С увеличением количества проектов растет и общее число благополучателей – участников программ муниципальных образований НСО. В 2017 г. общее число благополучателей составляло 58 514 чел.,

в 2020 г. – 385 913 чел., то есть за четыре года количество благополучателей проектов ИБ муниципальных образований в НСО выросло более чем на 300 000 чел.<sup>14</sup>.

Гражданское участие может быть обеспечено через различные очные и заочные форматы<sup>15</sup>. Как показывают результаты сравнения базовых показателей ИБ за анализируемый период (рис. 3), рейтинг популярности используемых процедур – опросов и сходов граждан не меняется. В опросах<sup>16</sup> приняли участие более чем на 24 000 больше граждан, чем на сходах. В 2020 г. наблюдается спад активности граждан по опросам на 2 760 человек; по сходам граждан на 7 070 человек.

В практике ИБ муниципальных образований НСО применяются формы внебюджетной поддержки: нефинансовый вклад и трудовое участие граждан (рис. 4). За период с 2017 г. по 2020 г. трудовой вклад вырос с 1,1 млн руб. (2017 г.) до 9,3 млн руб. (2020 г.); имущественный вклад снизился с 1 млн руб. (2017 г.) до 0,6 млн руб. (2020 г.).

С каждым годом в НСО совершенствуются процедуры конкурсного отбора инициативных проектов, в том числе за счет улучшения качества нормативно-правового обеспечения.

Процедуры конкурсного отбора проектов 2021 г. проходили с августа по декабрь 2020 г. и состояли из следующих этапов:

21.08.2020 – 30.09.2020 – распространение видеоматериалов;

21.08.2020 – 30.09.2020 – распространение информационно-раздаточных материалов;

09.09.2020 – опубликование извещения о проведении конкурсного отбора;

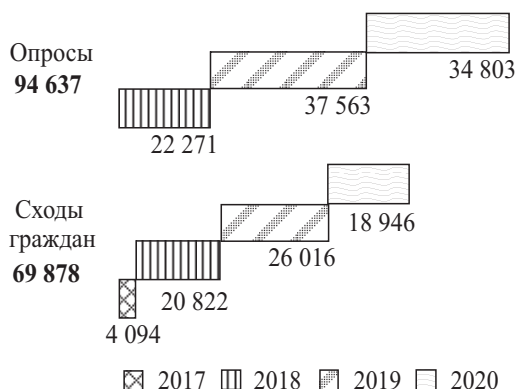


Рис. 3. Вовлечение граждан в процедуры гражданского участия, чел.

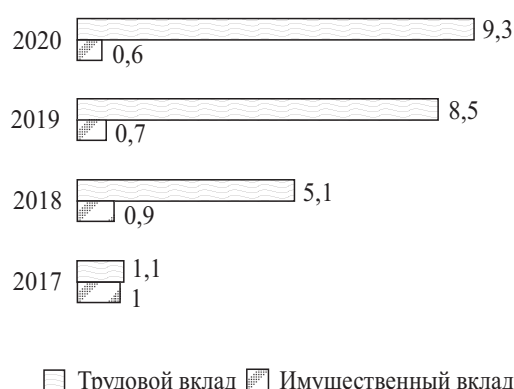


Рис. 4. Внебюджетная поддержка при реализации проектов, млн руб.

<sup>13</sup> URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/0794\\_Doklad\\_IB\\_2020\\_19.10.20.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/0794_Doklad_IB_2020_19.10.20.pdf) (дата обращения: 22.04.2021).

<sup>14</sup> ДОКЛАД Реализация практики Инициативного бюджетирования в Новосибирской области. 04.02.2021. URL: [https://mfnsnso.ru/sites/mfnsnso.ru/wodby\\_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie\\_1\\_2.pdf](https://mfnsnso.ru/sites/mfnsnso.ru/wodby_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie_1_2.pdf) (дата обращения: 22.04.2021).

<sup>15</sup> ДОКЛАД о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. М.: Минфин РФ / НИФИ, 2020. URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/0570\\_Doklad\\_IB\\_2020\\_itog.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/0570_Doklad_IB_2020_itog.pdf) (дата обращения: 05.04.2021).

<sup>16</sup> Опросы (как форма участия граждан) была внедрена в практику ИБ муниципальных образований НСО с 2018 г.

09.09.2020 – методическое содействие (консультирование);

21.09.2020 – 18.10.2020 – прием документов для проведения предварительной экспертизы;

01.10.2020 – начало приема заявок для участия в конкурсном отборе;

06.10.2020 – 20.11.2020 – формирование реестра заявок;

06.10.2020 – 20.11.2020 – продление срока приема заявок для участия в конкурсном отборе;

06.10.2020 – 11.12.2020 – проверка заявок;

14.12.2020 – 24.12.2020 – подготовка документов к заседанию конкурсной комиссии.

Для информирования граждан о конкурсном отборе проектов была разработана видео- и печатная продукция: видеоролик «Конкурсный отбор проектов 2021 года»; видеоролик «Ответы на вопросы»; видеоролик «Подготовка специалистов администраций муниципальных образований к участию в конкурсе».

Информационно-раздаточные материалы включали:

– «Изменения в постановление Правительства НСО № 201-п»;

– «Инициативная группа»;

– «Изучение общественного мнения»;

– «Конкурсный отбор 2021 года»;

– «Комплект документов»;

– «Критерии конкурсного отбора»;

– «Порядок приема заявок»;

– «Правила изменения характеристик параметров проекта»;

– «Проведение закупочных процедур»;

– «Рекомендации по заполнению отчета»;

– «Типы проектов»;

– «Условия участия в конкурсе».

В 2021 г. в конкурсных отборах приняли участие 28 муниципальных районов НСО (табл. 4). Не принимали участие 2 района: Доволенский и Северный.

В 2021 г. в Министерство финансов и налоговой политики НСО было предоставлено на 11 заявок больше в сравнении с 2020 г. – 234 проекта из 28 районов области, из них по итоговому рейтингу одобрено 213 проектов, что на 9 проектов меньше, чем в 2020 г. Самыми активными участниками конкурсного отбора стали поселения Коченевского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского и Татарского районов.

Самыми востребованными в 2021 г. стали проекты по благоустройству территории (71), которые занимали вторую позицию с 2017 г. по 2020 г. Проекты по содержанию мест захоронения (65) перешли на второе место, а третье место заняли проекты физической культуры и спорта (29), которые «обошли» организацию досуга и культуры. Не представлены проекты по направлению образование и библиотечные фонды, в то же время появились проекты – сбор и сортировка твердых и бытовых отходов (ТБО) (табл. 5).

Таблица 4

**Участие поселений в конкурсном отборе проектов по инициативному бюджетированию в разрезе муниципальных районов Новосибирской области в 2021 г. (по убыванию)**

| № п/п | Муниципальные районы | Количество заявок |
|-------|----------------------|-------------------|
| 1     | Татарский            | 22                |
| 2     | Купинский            | 16                |
| 3     | Коченевский          | 15                |
| 4     | Краснозерский        | 15                |
| 5     | Куйбышевский         | 15                |
| 6     | Сузунский            | 13                |
| 7     | Барабинский          | 12                |
| 8     | Карасукский          | 12                |
| 9     | Маслянинский         | 12                |
| 10    | Ордынский            | 11                |
| 11    | Черепановский        | 10                |
| 12    | Чистоозерный         | 10                |
| 13    | Баганский            | 9                 |
| 14    | Кыштовский           | 8                 |
| 15    | Чановский            | 8                 |
| 16    | Новосибирский        | 6                 |
| 17    | Венгеровский         | 5                 |
| 18    | Кочковский           | 5                 |
| 19    | Мошковский           | 5                 |
| 20    | Здвинский            | 4                 |
| 21    | Каргатский           | 4                 |
| 22    | Убинский             | 4                 |
| 23    | Колыванский          | 3                 |
| 24    | Тогучинский          | 3                 |
| 25    | Чулымский            | 3                 |
| 26    | Болотнинский         | 2                 |
| 27    | Искитимский          | 1                 |
| 28    | Усть-Тарский         | 1                 |

Источник: составлено авторами по данным<sup>17</sup>.

Таблица 5

**Проекты конкурсных отборов по инициативному бюджетированию в разрезе типологий в Новосибирской области в 2021 г.**

| № п/п | Типология проекта             | Количество проектов |
|-------|-------------------------------|---------------------|
| 1     | Благоустройство территории    | 71                  |
| 2     | Содержание мест захоронения   | 65                  |
| 3     | Физическая культура и спорт   | 29                  |
| 4     | Организация досуга и культура | 28                  |
| 5     | Автомобильные дороги          | 18                  |
| 6     | Места массового отдыха        | 16                  |
| 7     | ЖКХ                           | 3                   |
| 8     | Бытовое обслуживание          | 2                   |
| 9     | Пожарная безопасность         | 1                   |
| 10    | Сбор и сортировка ТБО         | 1                   |
|       | <b>Итого</b>                  | <b>234</b>          |

Источник: составлено авторами по данным<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> ДОКЛАД Реализация практики Инициативного Бюджетирования в Новосибирской области. 04.02.2021 URL: [https://mfnsnso.ru/sites/mfnsnso.nso.ru/wodby\\_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie\\_1\\_2.pdf](https://mfnsnso.ru/sites/mfnsnso.nso.ru/wodby_files/files/document/2021/02/documents/prilozhenie_1_2.pdf) (дата обращения: 22.04.2021).

<sup>18</sup> Там же.



Рис. 5. Планируемые финансовые показатели проектов инициативного бюджетирования в 2021 г., тыс. руб.

Среди всех внебюджетных источников, используемых при разработке и реализации проектов ИБ, средства юридических лиц демонстрируют наибольшую динамику роста в структуре финансирования проектов – с 2,4 % в 2017 г. до 3,7 % в 2018 г. В 2021 г. трудовой вклад снизился по сравнению с 2020 г. на 2,7 млн руб.; имущественный вклад вырос на 0,2 млн руб. (рис. 5).

Таким образом, с 2017 г. практикой инициативного бюджетирования охвачены все муниципальные районы НСО. Ежегодно увеличивается количество проектов, которые муниципальные образования НСО представляют для участия в конкурсе ИБ, а также количество граждан, в интересах которых проект реализуется. Отмечается рост активности населения, которое принимает участие в обсуждении конкретных проектов. При этом граждане, не принимающие активного участия в обсуждении самого проекта, пополняют число благополучателей от его реализации.

Таким образом, реализация практики инициативного бюджетирования в НСО как одного из направлений проекта «Бюджет для граждан», являющегося существенным элементом бюджетного процесса, обеспечивает участие граждан в определении бюджетных расходов на территории муниципального образования. Это, несомненно, способствует повышению эффективности управления общественными финансами и подтверждает перспективы развития инициативного бюджетирования в Новосибирской области.

#### Литература

1. Инициативное бюджетирование. Российский опыт в области участия граждан в решении вопросов местного значения / И.Е. Шульга, В.В. Вагин, Г.Н. Хачатрян, А.С. Сухова, Л.А. Шилов, Н.В. Гаврилова, Н.А. Шаповалова. М.: Алекс, 2017. 124 с.
2. Фадейкина Н.В., Морозова О.В. Опыт регионов Сибирского федерального округа в области инициативного бюджетирования. Часть 1 // Сибирская финансовая школа. 2020. № 2 (138). С. 15–18.
3. Фадейкина Н.В., Морозова О.В. Опыт регионов Сибирского федерального округа в области инициативного бюджетирования. Часть 2 // Сибирская финансовая школа. 2020. № 3 (139). С. 55–61.
4. Фадейкина Н.В., Морозова О.В. Развитие теоретических представлений об инициативном бюджетировании // Сибирская финансовая школа. 2020. № 2 (138). С. 3–14.
5. Вагин В.В., Шаповалова Н.А. Актуальные вызовы и проблемы развития инициативного бюджетирования // Финансовый журнал. 2020. Т. 12. № 1. С. 9–26.
6. Шаповалова Н.А. Муниципальные практики инициативного бюджетирования в Российской Федерации: текущее состояние и перспективы // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1. Экономика и управление. 2019. № 4 (31). С. 24–33.
7. Чугунов А.В., Карачай В.А. Электронное участие и инициативное бюджетирование как механизмы обратной связи в модели «умного города» // Управленческое консультирование. 2019. № 11. С. 163–179.