

УДК 336.14: 369.04

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ ГОСУДАРСТВА

Н.В. Фадейкина

д-р экон. наук, профессор,
ректор ЧОУ ВО «Сибирская академия финансов и банковского дела» (Новосибирск)

А.Б. Урусова

канд. экон. наук, доцент кафедры экономики
ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия» (Черкесск)

Благодаря своей эволюции современное общество осознало необходимость социальной защиты населения. Для удовлетворения этой потребности создаются государственные внебюджетные фонды. Источниками их финансирования являются бюджетные средства, средства организаций, а также средства населения. В отличие от традиционных бюджетов, государственные внебюджетные фонды гарантируют строго целевое использование средств.

Априори внебюджетные средства используются для поддержки социально незащищенных слоев общества (содержание инвалидов и пожилых граждан, оказание материальной помощи отдельным категориям граждан), а также для финансирования образовательных и медицинских учреждений. Непосредственно объем средств, выделяемых на функционирование внебюджетных фондов, зависит от уровня экономического развития каждой конкретной страны.

Ключевые слова: государственные внебюджетные фонды, финансовая система, финансово-экономический кризис, Пенсионный фонд, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Финансовый кризис и экономические санкции негативно сказываются на развитии социального страхования в России. Основной доход фондов социального

страхования зависит от финансовых ресурсов организаций, поступление которых определяется масштабом деятельности хозяйствующих субъектов.

Когда национальная валюта дешевеет, обесцениваются капиталы организаций и, соответственно, страховые фонды. При разработке стратегии дальнейшего развития фондов социального страхования, призванных решать важнейшие задачи по обеспечению социальной защиты населения, повышению жизненного уровня, сохранению и улучшению здоровья населения, оказанию социальных услуг населению и др., необходимо учитывать тот факт, что указанные фонды являются существенной частью финансовой системы страны и активно участвуют в перераспределении и использовании национального дохода государства.

Финансовая система – совокупность взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений, обладающих особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств. Рассматривать финансовую систему можно как с институциональной, так и с функциональной точек зрения. *С институциональной точки зрения*, финансовая система государства представляет собой совокупность финансовых учреждений и организаций, взаимодействующих в рамках своих полномочий. В нашей стране к таким учреждениям можно отнести: Правительство РФ; Министерство финансов РФ; Федеральную налоговую службу, Федеральное казначейство и иные органы исполнительной власти; Счетную палату РФ; Банк России; государственные внебюджетные фонды (ГВФ); банки; биржи; страховые компании; негосударственные пенсионные фонды; инвестиционные фонды и другие организации и учреждения. Особенность этой точки зрения заключается в том, что, обладая определенными полномочиями, вышеперечисленные организации и учреждения, управляя денежными потоками, перераспределяют финансовые ресурсы. *С функциональной точки зрения*, финансовая система государства представляет собой совокупность взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений, обладающих особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств [1, с. 18]. К таким сферам сегодня относят: *общественные* (государственные и муниципальные) *финансы*, *корпоративные финансы* или финансы хозяйственных субъектов (финансы организаций) и *финансы домашних хозяйств* (личные финансы граждан). Особенность этой точки зрения заключается в том, что денежные потоки составляют экономические отношения, возникающие в государстве. В этих отношениях участвуют экономические субъекты: государство; муниципальные образования; хозяйствующие субъекты; граждане.

Общественные финансы, осуществляя перераспределение денежных средств между различными секторами экономики и испытывая воздействие на макроэкономическом уровне, как со стороны

внешнеэкономических, так и внутрисполитических факторов, способствуют решению основных задач, стоящих перед обществом, обусловленных уровнем развития экономики государства, инвестиционной политикой, величиной государственного долга, состоянием бюджетной политики государства. Таким образом, общественные финансы представляют собой совокупность перераспределительных денежных отношений, регламентированных государством, связанных с формированием и использованием централизованных (общественных) денежных фондов (доходов), необходимых государству для выполнения своих функций. Общественные финансы обслуживают процесс перераспределения ВВП на основе формирования и использования централизованных (общественных) фондов денежных средств. К централизованным (общественным) фондам в Российской Федерации относится бюджетная система, которая включает: бюджеты всех уровней: федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты) и государственные внебюджетные фонды (ГВФ) – Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования, федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования [1, с. 8; 9].

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами, в том числе государственными внебюджетными фондами (далее – ГВФ), является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни граждан, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития страны¹.

Одним из направлений деятельности государства в рамках исполнения присущей ему социальной функции является социальное обеспечение населения. Как известно, в соответствии с Конституцией РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. На финансирование этого расходного обязательства ежегодно тратятся огромные суммы из бюджетов ГВФ [2].

В соответствии со статьей 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ), именуемой «Состав бюджетов государственных внебюджетных фондов»², в состав бюджетов государственных внебюджетных фондов входят бюджеты ГВФ (федеральный уровень) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (ТГВФ). Бюджетами ГВФ РФ являются:

- бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР);
- бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ);
- бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС).

¹ Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года: Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р (1-й абзац раздела II Программы).

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (в ред. от 1 апр. 2020 г.).

ПФР был основан 22 декабря 1990 г., тогда впервые в стране была создана автономная внебюджетная система финансирования социальных выплат и формирования источников пенсионных капиталов. В течение 1991–1992 гг. отделения ПФР были созданы во всех субъектах Федерации. Средства ПФР были формально отделены от федерального бюджета, но при этом оставались собственностью РФ. Данная структура управления пенсионными средствами была не характерна для зарубежных пенсионных моделей, но именно она сыграла важную роль в дальнейшем развитии системы социального страхования в России, в том числе по обеспечению определенной степени защиты пенсионных капиталов в периоды финансовой и экономической дестабилизации³.

По мнению Н.П. Белотеловой, «Пенсионный фонд Российской Федерации представляет собой централизованную систему накопления и перераспределения

средств, используемую в основном для осуществления выплат различным категориям нетрудоспособного населения в виде трудовых, военных и социальных пенсий, пенсий по инвалидности, пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года, пособий по случаю потери кормильца, компенсационных выплат» [3].

Согласно современному экономическому словарю, Пенсионный фонд – это «внебюджетный целевой фонд, формируемый из взносов предприятий, предпринимателей, организаций и аккумулирующий на этой основе средства, из которых выплачиваются государственные пенсии гражданам» [4].

Деятельность ПФР регулируется Конституцией РФ⁴, федеральными законами (ФЗ)⁵, указами Президента РФ⁶, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ⁷. Средства ПФР являются федеральной собственностью, не включаются в бюджеты

³ Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации. История. URL: http://www.pfrf.ru/about/isp_dir/history/ (дата обращения: 12.08.2020).

⁴ Согласно ст. 7 новой редакции Конституции РФ (в ред. от 3 июля 2020 г.), является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; в РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда (МРОТ), обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии (ГП), пособия и иные гарантии социальной защиты. В соответствии со ст. 39 Конституции каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. ГП и социальные пособия устанавливаются законом; поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. Согласно ст. 75 и 75.1, РФ уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав; Государством гарантируется МРОТ не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по РФ; в РФ формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном Федеральным законом (ФЗ); в РФ в соответствии с ФЗ гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат; в РФ создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.

⁵ Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 15 дек. 2001 г. № 167-ФЗ (в ред. от 1 апр. 2020 г.); О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: Федер. закон Рос. Федерации от 2 дек. 2019 г. № 383-ФЗ (в ред. от 18 марта 2020 г.); О средствах федерального бюджета, выделяемых пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан: Федер. закон Рос. Федерации от 21 марта 2005 г. № 18-ФЗ (в ред. от 28 дек. 2013 г.) и др.

⁶ О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования: Указ Президента Рос. Федерации от 15 янв. 2016 г. № 13; Об оплате труда председателя правления Пенсионного фонда Российской Федерации, председателя Фонда социального страхования Российской Федерации и председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования: Указ Президента Рос. Федерации от 28 марта 2014 г. № 182 (в ред. от 31 дек. 2016 г.) и др.

⁷ Об утверждении Правил определения дохода от инвестирования резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию: Постановление Правительства Рос. Федерации от 12 дек. 2018 г. № 1518; О предельном уровне соотношения среднемесячной заработной платы председателя правления Пенсионного фонда Российской Федерации, председателя Фонда социального страхования Российской Федерации, председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников этих фондов: Постановление Правительства Рос. Федерации от 29 нояб. 2016 г. № 1259; Об утверждении Правил расчета Пенсионным фондом Российской Федерации размера средств пенсионных накоплений застрахованных лиц: Постановление Правительства Рос. Федерации от 3 марта 2016 г. № 166; Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации: Постановление Правительства Рос. Федерации от 8 мая 2014 г. № 420 и др.

соответствующих уровней, иные фонды и не подлежат изъятию.

ПФР, как и другие ГВФ, является независимым финансово-кредитным учреждением⁸.

Его деятельность, как и деятельность иных ГВФ, контролируется Счетной палатой (СП) РФ⁹.

ПФР является ключевым социальным институтом страны и крупнейшей федеральной системой оказания государственных услуг в области социального обеспечения. 2,5 тысячи подразделений и более 100 тысяч специалистов ПФР обеспечивают работу пенсионной системы страны на федеральном и региональном уровнях. Правление Фонда, Исполнительная дирекция, Ревизионная комиссия и Межрегиональный информационный центр находятся в Москве. В каждом субъекте РФ представлено отделение ПФР, под руководством которого работают территориальные управления, центры по выплате пенсий и обработке информации, а также клиентские службы.

ПФР выполняет ряд социально значимых функций: (1) – учет прав граждан по обязательному пенсионному страхованию, государственному пенсионному и социальному обеспечению; (2) – установление и выплата страховых пенсий по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца; (3) – установление и выплата пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая социальные пенсии и пенсии госслужащим; (4) – предоставление федеральной социальной доплаты к пенсии до прожиточного минимума пенсионера; (5) – формирование, инвестирование и выплата средств пенсионных накоплений; (6) – предоставление социальных выплат ветеранам, инвалидам, героям и другим гражданам, имеющим право на федеральные социальные льготы; (7) – выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал; (8) – адресная помощь пенсионерам, софинансирование социальных программ субъектов РФ и др.¹⁰.

Далее перейдем к ФОМС и системе обязательного медицинского страхования (ОМС).

Обязательное медицинское страхование – это форма социальной защиты интересов населения в случае утраты здоровья, независимо от причины.

Система ОМС создана с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи (МП), закрепленных в ст. 41 Конституции РФ, согласно которой: «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений». Медицинское страхование является формой социальной защиты интересов населения в охране здоровья. Важнейшим нормативным правовым актом (НПА), регулирующим ОМС, является Федеральный закон (ФЗ) от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон)¹¹.

Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы медицинского страхования населения в РФ, определяет средства ОМС в качестве одного из источников финансирования медицинских учреждений и закладывает основы системы страховой модели финансирования здравоохранения в стране. ОМС является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам России равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств ОМС в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования. В качестве субъектов и участников системы ОМС Законом определены: застрахованные лица, страхователи, ФФОМС, ТФОМС, страховые медицинские организации, медицинские организации. Реализацию государственной политики в сфере ОМС, кроме ФФОМС, осуществляют 86 ТФОМС. Численность лиц, застрахованных по ОМС, принятая для формирования бюджета ФФОМС, бюджетов субъектов РФ и бюджетов ТФОМС на 2019 г., составила 146,3 млн чел., в том числе 66,4 млн работающих и 79,9 млн неработающих граждан¹².

В ст. 4 Закона определены основные принципы осуществления ОМС, а именно:

1) обеспечение за счет средств ОМС гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу МП

⁸ Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России) (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)»): Постановление ВС Рос. Федерации от 27 дек. 1991 г. № 2122-1 (в ред. от 5 авг. 2000 г.).

⁹ Согласно п. 3 ст. 15 Федерального закона РФ от 5 апр. 2013 г. № 41-ФЗ (в ред. от 29 мая 2019 г.) «О Счетной палате Российской Федерации», именуемой «Область действия контрольных полномочий Счетной палаты, объекты аудита (контроля)», СП РФ осуществляет внешний государственный аудит (контроль) в отношении бюджетов ГВФ, а «также в части использования ими средств, источником которых являются субсидии из федерального бюджета...».

¹⁰ Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации. URL: http://www.pfrf.ru/about/isp_dir/ (дата обращения: 15.08.2020).

¹¹ Кроме указанного Закона, основу нормативно-правовой базы ОМС составляют: Постановление Правительства РФ от 7 дек. 2019 г. № 1610 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и Приказ Минздрава России от 28 февр. 2019 г. № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования».

¹² Официальный сайт ФФОМС. URL: <http://www.ffoms.gov.ru/system-oms/> (дата обращения: 15.08.2020).

при наступлении страхового случая в рамках территориальной программы (ТП) ОМС и базовой программы¹³ (БП) ОМС;

2) устойчивость финансовой системы ОМС, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения средствам ОМС;

3) обязательность уплаты страхователями страховых взносов на ОМС в размерах, установленных федеральными законами;

4) государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по ОМС в рамках БП ОМС независимо от финансового положения страховщика;

5) создание условий для обеспечения доступности и качества МП, оказываемой в рамках программ ОМС;

6) паритетность представительства субъектов ОМС и участников ОМС в органах управления ОМС.

Во исполнение установленных функций и в соответствии с вышеприведенными принципами осуществления ОМС, ФФОМС осуществляет: (1) – аккумуляцию финансовых средств для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС; (2) – выравнивание финансовых условий деятельности ТФОМС в рамках БП ОМС путем направления ТФОМС финансовых средств на выполнение ТП ОМС в рамках БП ОМС; (3) – национальный проект «Здоровье»; (4) – пилотный проект в субъектах РФ, направленный на повышение качества услуг в сфере здравоохранения.

Расходование средств ФФОМС (ТФОМС) осуществляется исключительно на цели, определенные законодательством, регламентирующим его деятельность, в соответствии с бюджетом ФФОМС, утвержденным Федеральным законом¹⁴.

По мнению авторов, обобщение указанных в ст. 4 Закона принципов в целях определения социально-экономической сущности деятельности ФФОМС и ТФОМС, позволяет сформулировать три концептуальных принципа:

1. *Принцип равенства.* Этот принцип является конституционным и его суть заключается в том, что все граждане РФ, независимо от пола, расы, возраста, состояния здоровья, места жительства, материального положения, имеют право на получение МП, оказываемой в соответствии с БП ОМС и ТП ОМС.

2. *Государственная ориентация.* ФФОМС и ТФОМС находятся в федеральной собственности. Государство выступает непосредственным страховщиком лиц, не имеющих работы. Оно осуществляет контроль (в том числе внешний государственный финансовый контроль и аудит, проводимый СП РФ) за сбором, перераспределением и использованием средств ОМС, обеспечивает финансовую устойчивость системы ОМС, гарантирует выполнение обязательств.

3. *Некоммерческий характер.* Средства ОМС не могут стать доходом (прибылью) юридических и физических лиц, являющихся акционерами (учредителями) медицинских страховых организаций, участвующих в операциях ОМС. Прибыль (доход), полученная от операций ОМС, может быть направлена только на развитие системы ОМС и учреждений здравоохранения.

Согласно данным Отчета о результатах деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 г., в структуре расходов бюджета ФФОМС основная статья – субвенция на реализацию базовой программы ОМС, ее доля в общих расходах составляет почти 95 %. Оплата высокотехнологичной МП, не включенной в БП ОМС, занимает в расходах 4,6 %. Для выполнения ТП ОМС в рамках БП ОМС в 2019 г. в бюджеты ТФОМС были направлены субвенции в объеме 2 069 914 309,5 тыс. руб. (100,1 % от утвержденной законом суммы). В 2020 г. ФФОМС планирует продолжить совершенствование законодательства в сфере ОМС в части конкретизации прав и защиты интересов застрахованных лиц при получении МП в рамках программ ОМС, а также оптимизации финансового обеспечения указанных программ¹⁵.

¹³ Краткое содержание ст. 35 Закона, именуемой «Базовая программа обязательного медицинского страхования»: (1) – БП ОМС – составная часть программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам МП, утверждаемой Правительством РФ; (2) – БП ОМС определяет виды МП (включая перечень видов высокотехнологичной МП, который содержит в том числе методы лечения), перечень страховых случаев, структуру тарифа на оплату МП, способы оплаты МП, оказываемой застрахованным лицам по ОМС в РФ за счет средств ОМС, а также критерии доступности и качества МП; (3) – в БП ОМС устанавливаются требования к условиям оказания МП, нормативы объемов предоставления МП в расчете на одно застрахованное лицо, нормативы финансовых затрат на единицу объема предоставления МП, нормативы финансового обеспечения БП ОМС в расчете на одно застрахованное лицо, а также расчет коэффициента удорожания БП ОМС. Указанные нормативы финансовых затрат на единицу объема предоставления МП устанавливаются также по перечню видов высокотехнологичной МП, который содержит в том числе методы лечения; (4) – страховое обеспечение в соответствии с БП ОМС устанавливается исходя из стандартов медицинской помощи (стандарты первичной медико-санитарной помощи, стандарты специализированной МП, стандарты скорой МП) и порядков оказания МП, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; (5) – права застрахованных лиц на бесплатное оказание МП, установленные БП ОМС, являются едиными на всей территории РФ; (6) – в рамках БП ОМС оказываются первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь, скорая МП (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная МП, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, в случаях, указанных в ст. 35 Закона.

¹⁴ Официальный сайт ФФОМС. URL: <http://www.ffoms.gov.ru/system-oms/about-fund/fund-activities/> (дата обращения: 15.08.2020).

¹⁵ Официальный сайт ФФОМС. Отчет о результатах деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования https://fss.ru/ru/fund/activity/accident_insurance/index.shtml в 2019 году. URL: <http://www.ffoms.gov.ru/upload/iblock/3c0/3c0366b4c5a490209ba93c22922c8701.pdf> (дата обращения: 18.08.2020).

Далее обратимся к определению социально-экономической сущности ФСС РФ, созданного и функционирующего для обеспечения обязательного социального страхования граждан Российской Федерации. Но сначала немного о современной истории фонда.

С 1 января 1991 г. на основании Постановления Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов от 25 декабря 1990 г. № 600/9-3 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР» был образован внебюджетный Фонд социального страхования Российской Федерации. С 1993 г. Фонд начинает функционировать как финансово-кредитное учреждение при Правительстве Российской Федерации на основе принятых НПА¹⁶.

В настоящее время управление системой обязательного социального страхования (ОСС) осуществляется Правительством РФ в соответствии с Конституцией РФ (ст. 75 и др.) и Федеральным законом от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ (в ред. от 3 августа 2018 г.) «Об основах обязательного социального страхования». Он представляет собой специализированную структуру, обеспечивающую функционирование всей многоуровневой системы государственного социального страхования. Бюджет Фонда, также как и других ГВФ, не входит в состав консолидированного бюджета РФ и утверждается федеральным законом¹⁷.

В рамках своей деятельности ФСС РФ осуществляет финансовое обеспечение расходов по ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством¹⁸, по ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний¹⁹, а также исполнению возложенных на него государственных функций.

По ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством ФСС выплачивает следующие пособия:

- пособие по беременности и родам;
- пособие по временной нетрудоспособности;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в женской консультации в ранние сроки беременности (до 12 недель);
- социальное пособие на погребение;
- оплата дополнительных выходных дней одному из родителей для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет;

- единовременное пособие при рождении ребенка;
- пособия по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством для лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ²⁰ (далее – Закон), которым установлены правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, определен порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных указанным законом случаях. В качестве субъектов страхования Закон определяет *застрахованного* (физическое лицо, подлежащее обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с положениями п. 1 ст. 5 Закона № 125-ФЗ); *страхователя* (юридическое лицо любой организационно-правовой формы (в том числе иностранная организация, осуществляющая свою деятельность на территории РФ и нанимающая граждан РФ) либо физическое лицо, нанимающее лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с п. 1 ст. 5 Закона № 125-ФЗ); *страховщика* (ФСС РФ).

Данный вид ОСС предусматривает:

- обеспечение социальной защиты застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска;
- возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных Законом случаях, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплату расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию;
- обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

¹⁶ Указ Президента Рос. Федерации от 7 августа 1992 г. № 822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации»; Указ Президента Рос. Федерации от 28 сентября 1993 г., № 1503 «Об управлении государственным социальным страхованием в Российской Федерации»; Постановление Правительства Рос. Федерации от 26 октября 1993 г. № 1094 «Вопросы Фонда социального страхования Российской Федерации»; Постановление Правительства Рос. Федерации от 12 февраля 1994 г. № 101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации».

¹⁷ Бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 384-ФЗ.

¹⁸ В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ (в ред. от 27 дек. 2019 г.) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

¹⁹ В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ (в ред. от 1 апр. 2020 г.) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

²⁰ Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Федер. закон Рос. Федерации от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ (в ред. от 1 апр. 2020 г.).

Средства на осуществление ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний формируются за счет:

- обязательных страховых взносов страхователей;
- взыскиваемых штрафов и пени;
- капитализированных платежей, поступивших в случае ликвидации страхователей;
- иных поступлений, не противоречащих законодательству Российской Федерации²¹.

С 1 января 2005 г. на ФСС РФ возложена задача по обеспечению граждан получателей социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение, а также их бесплатного проезда к месту лечения и обратно за счет средств федерального бюджета. В том же году на ФСС РФ была возложена задача по обеспечению инвалидов, отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации, протезами (кроме зубных) и протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета.

Отделения Фонда созданы на территориях всех субъектов РФ. В необходимых случаях Фонд перераспределяет средства социального страхования между регионами и отраслями, поддерживая финансовую устойчивость системы. Кроме того, ФСС РФ разрабатываются и реализуются государственные программы по совершенствованию социального страхования, охраны здоровья работников.

Средства и имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, являются федеральной собственностью и изъятию не подлежат.

Обобщение вышеизложенного о деятельности ФСС РФ в целях определения его социально-экономической сущности позволило авторам сделать следующие основные выводы:

- главная функция ФСС – финансирование защиты граждан России от наступления социальных рисков через ОСС;
- основные принципы функционирования ФСС заключаются во всеобщей обязательности социального страхования, обязательности уплаты страховых взносов, доступности застрахованных лиц к реализации задекларированных государством социальных гарантий, эквивалентности страхового обеспечения средствам ОСС, обеспечения государственной гарантии исполнения обязательств ФСС (в части ОСС) по финансированию страхового обеспечения независимо от его финансового положения, обеспечении государственного надзора и общественного контроля за целевым расходованием финансовых средств ФСС и соблюдением действующего законодательства в области ОСС.

По мнению П.Р. Пайковича и А.А. Горохова, применительно к ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, принципы функционирования ФСС заключаются также в экономической заинтересованности страхователей в улучшении условий труда, повышении его безопасности,

снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; обязательности регистрации в качестве страхователей всех работодателей, нанимающих работников, подлежащих страхованию по данному виду ОСС; дифференцированности величины страховых тарифов в зависимости от класса профессионального риска [5].

Как видим, некоторые из рассмотренных принципов относятся ко всем ГВФ, функционирующим в России, социально-экономическая сущность которых в основном состоит в том, чтобы поддерживать тех лиц, которые нуждаются в помощи, обеспечивая им возможность получения минимального гарантированного уровня доходов.

Исключительная роль ГВФ обусловливается тем, что они представляют собой механизм перераспределения национального дохода, а иногда и части совокупного общественного продукта с целью защиты интересов отдельных социальных групп населения и решения конкретных задач социально-экономического характера. Именно поэтому в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Правительством 29 сентября 2018 г., поставлены задачи по индексации социальных выплат, развитию форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам, целевой поддержке отдельных категорий граждан, в частности, семей с детьми, совершенствованию системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Литература

1. Финансы: учеб. пособие / под ред. Н.Г. Ивановой, Г.В. Морунновой, Е.А. Фирсовой. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2019. 134 с.
2. Кубякова Е.А. Социальное страхование в Российской Федерации / В сборнике: Архитектура финансов: форсаж-развитие экономики в условиях внешних шоков и внутренних противоречий // Сборник материалов X Юбилейной международной научно-практической конференции / Под научной редакцией И.А. Максимцева, Е.А. Горбашко, В.Г. Шубаевой. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2019. С. 158–163.
3. Белотелова Н.П., Белотелова Ж.С. Деньги, кредит, банки. Учебник. 4-е изд. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2013. 400 с.
4. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Инфра-М, 2014. 115 с.
5. Пайкович П.Р., Горохов А.А. Экономическое содержание и назначение государственных внебюджетных фондов // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 1 (19). С. 266–271.

²¹ Официальный сайт ФСС РФ. URL: https://fss.ru/ru/fund/activity/accident_insurance/index.shtml (дата обращения: 18.08.2020).